



## PROCEDURA DE CONTESTATIE A REDUCERII SALARIILOR CU 25%

### SITUATIA DE FAPT

Sesizata cu exceptia de neconstitucionalitate a unor dispozitii din Legea nr. 118/2010 de catre un numar de senatori si deputati care au reclamat la Curtea Constitutionala faptul ca ar fi neconstitucionala prevederea privind diminuarea cu 25% a salariile bugetarilor, Curtea Constitutionala a respins sesizarea formulata, constatând în unanimitate, ca sesizarea este inadmisibila. Decizia Curtii Constitutionale este definitiva si general obligatorie.

Se reclama faptul ca dispozitiile Legii privind stabilirea unor masuri necesare in vederea restabilirii echilibrului bugetar, in ansamblul lor, prin care se stabileste in mod disimulat, in sarcina angajatilor din sistemul bugetar, obligatia de virare la bugetul statului a 25% din drepturile salariale, ar veni in conflict atat cu prevederile articolului 1, alineatul (5), din Constitutie, cat si cu prevederile coroborate ale articolului 16, articolul 44, si ale articolului 56, alineatul (2), din aceeași Lege fundamentala".

Senatorii adaugau faptul ca reducerea salariilor bugetarilor si a pensiilor echivaleaza practic cu instituirea unui nou impozit, care va constitui venit la bugetul de stat. Noul impozit aplicat veniturilor obtinute de bugetari din salarii si de pensionari din pensii excede sferei impozitelor reglementate expres de Codul fiscal (Legea 571/2003).

Semnatarii sesizarii mai semnalau ca, in conditiile in care, sub diverse denumiri, salariatul din sistemul bugetar, trebuie sa plateasca bugetului de stat 41 la suta din venitul sau lunar (16 la suta impozit + 25% adaugat de proiectul de lege), in timp ce toti ceilalti salariatii platesc doar o cota de 16 la suta din salariu, proiectul de lege "institue o situatie discriminatorie si impovaratoare pentru salariatii din domeniul bugetar, care ajung astfel sa plateasca o suma aproape dubla fata de ceilalti cetateni ai Romaniei care sunt angajati in munca, bugetului de stat si bugetelor speciale".

Se sustinea, in sesizare, ca prevederile Legii privind stabilirea unor masuri necesare in vederea restabilirii echilibrului bugetar sunt de natura sa aduca atingere drepturilor salariale si de natura salariala, precum si prestatiiilor de asigurari sociale si de asistenta sociala.

"In acest sens, jurisprudenta Curtii Europene a Drepturilor Omului a statuat ca notiunea de «bun» inglobeaza orice interes al unei persoane de drept privat ce are o valoare economica, astfel incat drepturile salariale si de natura salariala, precum dreptul la prestatii de asigurari sociale si de asistenta sociala pot fi asimilate dreptului de proprietate, iar salariile si prestatiiile de asigurari sociale si de asistenta sociala unor bunuri proprietate privata", mentionau social-democratii.

Ei mai sustineau ca reducerea drepturilor salariale si de natura salariala, precum si a prestatiiilor de asigurari sociale si de asistenta sociala echivaleaza practic cu o expropriere, fapt ce ar contraveni dispozitiilor articolului 44, alineatul (3), din Constitutie.

În cele din urma, la 30 iunie a fost publicata în Monitorul Oficial Legea nr. 118/2010 privind unele masuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar.



Membră a Confederației Naționale Sindicale – CNS Cartel ALFA  
Membră a Federației Europene a Funcționarilor din Administrația Publică – EUROFEDOP

Potrivit art. 1 din Legea nr. 118/2010 privind unele masuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar:

„(1) din Cuantumul brut al salariilor/soldelor/ indemnizațiilor lunare de încadrare, inclusiv sporuri, indemnizații și alte drepturi salariale, precum și alte drepturi în lei sau în valută, stabilite în conformitate cu prevederile Legii-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar, se diminuează cu 25%.

(2) În situația în care din aplicarea prevederilor alin. (1) rezultă o valoare mai mică decât valoarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, suma care se acordă este de 600 lei.”

## CALIFICAREA PERSONALULUI BUGETAR

Personalul bugetar din România caruia i se aplică măsura de reducere salariale cu 25% este împărțit în personal contractual, prestand munca în baza unui contract individual de muncă încheiat cu angajatorul, și funcționari publici.

Alături de legislația specială care există în anumite domenii/sectoare de activitate pentru anumite categorii de personal, în cazul personalului contractual legile speciale care le reglementează drepturile se completează cu dispozițiile Codului muncii, iar în cazul funcționarilor publici acestea se completează de regulă cu dispozițiile Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici.

Astfel, în conformitate cu dispozițiile art. 1 alin. (1) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, această lege reglementează regimul general al raporturilor juridice dintre funcționarii publici și stat sau administrația publică locală, prin autoritățile administrative autonome ori prin autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, denumite în continuare raporturi de serviciu.

## PROCEDURA DE CONTESTARE

În fapt, există două situații, respectiv:

1. au fost emise de către instituțiile/autoritățile de stat, în calitate de angajatori, decizii cu privire la diminuarea cu 25% a salariilor personalului;
2. nu au fost emise astfel de decizii.

În prima situație, când au fost emise decizii de micșorare a salariilor, acestea pot fi contestate la instanțele competente de litigii de muncă dacă este vorba de personalul contractual sau la cele de contencios administrativ dacă vizează funcționarii publici. Contestatiile pe contencios administrativ vor fi precedate de plângerile administrative către autoritatea/instituția emitentă a actului, conform art. 7 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, care dispune: „Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana



Membră a Confederației Naționale Sindicale – CNS Cartel ALFA  
Membră a Federației Europene a Funcționarilor din Administrația Publică – EUROFEDOP

care se considera vatamata într-un drept al sau ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual trebuie sa solicite autoritatii publice emitente sau autoritatii ierarhic superioare, **în termen de 30 de zile de la data comunicarii actului**, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia.”

Referitor la cea de-a doua situatie, în care nu au fost emise decizii, dar salariile au suportat modificari, masura de diminuare a salariilor se poate contesta la instanta competenta de litigii de munca în cazul personalului bugetar contractual si la cea de contencios administrativ în situatia functionarilor publici. Se vor face actiuni separate pentru personalul contractual si pentru functionari publici.

Din punct de vedere procedural în cadrul proceselor declansate se poate ridica exceptia de neconstitucionalitate a dispozitiilor Legii nr. 118/2010, însa este greu de crezut ca se va schimba viziunea Curtii Constitutionale odata ce s-a pronuntat deja pe acest aspect (vezi Decizia nr. 874 din 25 iunie 2010 referitoare la obiectia de neconstitucionalitate a dispozitiilor Legii privind unele masuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar) în sensul ca:

Constata ca dispozitiile art. 1-8 si cele ale art. 10-17 din Legea privind unele masuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar sunt constitutionale.

Constata ca dispozitiile art. 9 (*n.n. referitor la micșorarea pensiilor, precum și indemnizația de însoțitor pentru pensionarii de invaliditate gradul I*) din Legea privind unele masuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar sunt neconstitucionale.



Membră a Confederației Naționale Sindicale – CNS Cartel ALFA  
Membră a Federației Europene a Funcționarilor din Administrația Publică – EUROFEDOP

## MODEL PLÂNGERE ADMINISTRATIVĂ cf. Art. 7 alin. 1 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ

### Catre

..... (se mentioneaza emitentul actului administrativ a carui anulare se solicita)

..... (se mentioneaza numele si prenumele membrului de sindicat) domiciliat în ..... str..... nr. ...., în temeiul art. 1 si 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificarile si completarile ulterioare, solicit revocarea ..... (se mentioneaza actul administrativ a carui revocare se solicita) pentru urmatoarele considerente: .....(se vor specifica motivele pentru care respectivul act administrativ este nelegal, motive care se vor regasi în contestatia la instanta).

Prezenta constituie plângere prealabila în sensul Legii nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

.....  
(se trece numele în clar si se semneaza)



## MODEL CONTESTATIE ACT ADMINISTRATIV INSTANTA

TRIBUNALUL .....

Sectia contencios administrativ

DOMNULE PRESEDINTE

Sindicatul ....., cu sediul în ....., Str. ...., nr. ...., reprezentat legal prin Presedinte ....., în numele si pentru membrii sai prevazuti în lista anexata prezentei cereri, în temeiul art. 28 din Legea sindicatelor nr. 54/2003 si art. 222 din Codul muncii, chemam în judecata:

..... (se mentioneaza emitentul actului administrativ a carui anulare se solicita) cu sediul în ..... str. .... nr. ....

Pentru ca prin hotarârea ce o veti pronunta sa dispuneti anularea ..... (se mentioneaza actul administrativ a carui anulare se solicita) nr. .... din data de ..... si pe cale de consecinta sa dispuneti plata începând cu data de ..... a diferentei de salariu dintre cel avut în luna ..... 2010 (se mentioneaza luna dinaintea celei în care salariul a fost micșorat) si cel micșorat în baza actului administrativ atacat.

**În fapt**, la data de ..... mi-a fost comunicata ..... (se mentioneaza actul administrativ - decizie, dispozitie, ordin etc.- a carui anulare se solicita) prin care începând cu data de ..... mi-a fost micșorat salariul.

### Procedura prealabila:

Precizam ca, prin cererea nr. .... / ..... înregistrata la ..... (se mentioneaza emitentul actului administrativ a carui anulare se solicita)

sub nr. .... / ....., subscrisa am sesizat autoritatea emitenta a actului administrativ atacat, aratând ca ..... (se mentioneaza actul administrativ a carui anulare se solicita) este nelegala solicitând revocarea acestuia.

Prin adresa nr. .... / ..... înregistrata la Sindicatul ..... sub nr. .... / ....., ..... (se mentioneaza emitentul actului administrativ a carui anulare se solicita) ne-a comunicat faptul ca se impune mentinerea ca legala si temeinica a ..... (se mentioneaza actul administrativ a carui anulare se solicita).

### Motive de nulitate:



Membră a Confederației Naționale Sindicale – CNS Cartel ALFA  
Membră a Federației Europene a Funcționarilor din Administrația Publică – EUROFEDOP

..... (se menționează actul administrativ a cărui anulare se solicită) nr. .... din data de ..... a fost emis cu încălcarea dispozițiilor constituționale și a unor acte cu caracter internațional.

Dispozițiile constituționale încălcate sunt cele ale art. 11 privind dreptul internațional și dreptul intern, art. 16 alin. (1) privind egalitatea, art. 20 referitor la tratatele internaționale privind drepturile omului, art. 44 privind dreptul de proprietate privată, art. 47 privind nivelul de trai, art. 53 privind restrângerea exercitiului unui drept sau al unei libertăți.

Din perspectiva actelor internaționale încălcate, menționăm:

- Declarația Universală a Drepturilor Omului, și anume art. 17 cu privire la dreptul de proprietate, art. 23 pct. 3 cu privire la dreptul la o retribuire echitabilă și la protecție socială și art. 25 pct. 1 privind dreptul la un nivel de trai decent.

- Carta socială europeană, și anume art. 1 pct. 2 și 4 privind dreptul la muncă, art. 4 privind dreptul la o salarizare echitabilă, art. 20 privind egalitatea de șanse a lucrătorilor.

(\*Se vor specifica și alte motive pentru care respectivul act administrativ este nelegal).

**În drept**, art 1 și 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

**PRESEDINTE**

.....  
(se trece numele în clar, se semnează și stampilează)

**Domnului Președinte al Tribunalului .....**



## MODEL ACTIUNE INSTANTA PERSONAL CONTRACTUAL

TRIBUNALUL .....

**DOMNULE PRESEDINTE,**

Sindicatul ....., cu sediul în ....., Str. ...., nr. ...., reprezentat legal prin Presedinte ....., în numele și pentru membrii săi prevăzuți în lista anexată prezentei cereri, în temeiul art. 28 din Legea sindicatelor nr. 54/2003 și art. 222 din Codul muncii, formulează

### CERERE DE CHEMARE ÎN JUDECATA

a pârâtului ..... (se menționează denumirea angajatorului) cu sediul în ....., Str. ...., nr. ...., județul ....., pentru că prin hotărârea ce veți pronunța să dispuneți obligarea pârâtului:

- 1) la plata diferenței dintre salariile convenite în luna ..... 2010 potrivit contractelor individuale de muncă, respectiv actelor adiționale la contractele individuale de muncă și salariile plătite efectiv,
- 2) începând cu data introducerii acțiunii, să plătească salariile potrivit contractelor individuale de muncă, respectiv actelor adiționale la contractele individuale de muncă
- 3) să plătească sumele susmenționate actualizate cu rata inflației de la data scadenței fiecăreia și până la data plății efective a sumelor datorate.

### MOTIVELE ACȚIUNII

În fapt, începând cu luna ..... membrii noștri de sindicat au primit salarii micșorate față de cele convenite potrivit contractelor individuale de muncă încheiate de aceștia cu angajatorul pârât.

Potrivit art. 10 din Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, "Contractul individual de muncă este contractul în temeiul căruia o persoană fizică, denumită salariat, se obligă să presteze munca pentru și sub autoritatea unui angajator, persoană fizică sau juridică, în schimbul unei remunerații denumite salariu."

Contractul individual de muncă este deci convenția prin care se materializează voința angajatorului și a viitorului salariat de a intra într-un raport juridic de muncă. În această convenție, negociată și liber consimțită, sunt prevăzute, în limitele stabilite de legislație și de contractele colective de muncă, toate elementele necesare pentru cunoașterea condițiilor de



Membră a Confederației Naționale Sindicale – CNS Cartel ALFA  
Membră a Federației Europene a Funcționarilor din Administrația Publică – EUROFEDOP

desfasurare si de încetare a raportului de munca, drepturile, obligatiile si raspunderile ambelor parti.

Astfel, raportul juridic de munca s-a stabilit între cele doua parti, angajatorul ..... si salariatii sai prevazuti în lista anexata prezentei actiuni. Toate celelalte subiecte de drept sunt terti în raportul juridic de munca stabilit între cele doua parti.

Salariul reprezinta unul dintre drepturile asupra caruia cele doua parti ale raportului juridic de munca au convenit si l-au prevazut în mod expres în continutul contractului, în conformitate cu dispozitiile art. 17 alin. (2) coroborat cu alin. (3) din acelasi articol.

Prin urmare, un tert fata de acest contract individual de munca nu poate interveni pentru a modifica acordul partilor semnatare. Tot astfel, statul, deci un tert raportat la contractul individual de munca încheiat între angajatorul ..... si salariatii sai, membri de sindicat contestatori, nu poate modifica ceea ce partile au stabilit, respectiv nu poate diminua salariile acestora în mod direct prin edictarea unei legi în acest sens, caci protectia juridica a raportului juridic de munca stabilit contractual este acelasi atât pentru personalul bugetar, cât si pentru cel încadrat la angajatori privati. Caci nu se poate vorbi de o protectie a legii mai mare în cazul angajatilor privati

Astfel, va rugam sa observati ca, desi nu au fost încheiate acte aditionale la contractele individuale de munca de micorare a salariilor reclamantilor, angajatorul a retinut o parte din salariile datorate conform contractului individual de munca, platind numai o parte din ceea ce împreuna cu salariatii sai convenise conform contractului.

**În drept,** Codul muncii, Legea nr. 54/2003.

În sustinerea actiunii anexam urmatoarele înscrisuri:

- Lista cu semnaturile membrilor de sindicat, sustinatori ai actiunii;
- Copii dupa fluturasii de salarii ai reclamantilor dupa si înainte de micorarea salariilor.
- Copii dupa contractele individuale de munca.

**PRESEDINTE**

.....

*(se trece numele în clar, se semneaza si stampileaza)*

**\* Referitor la personalul bugetar contractual**



Membră a Confederației Naționale Sindicale – CNS Cartel ALFA  
Membră a Federației Europene a Funcționarilor din Administrația Publică – EUROFEDOP

Între motivele pe care pârâtul (în speta angajatorul) le poate invoca în apărare prin întâmpinare sunt dispozițiile mai jos menționate. Din punct de vedere procedural există posibilitatea ca aceste dispoziții din Codul muncii să fie contestate ridicându-se în cadrul procesului declansat excepția de neconstituționalitate a acestora.

**Astfel, potrivit prevederilor art. 15, alin.(2) din Constituție**, „Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale sau contravenționale mai favorabile.”

În consecință, dacă nici în privința infractorilor, legea nu poate retroactiva decât dacă aceasta este în favoarea lor, cu atât mai mult, legea nu poate defavoriza categoriile de cetățeni care se află în raporturi de muncă stabilite corect cu statul român.

Potrivit art. 17 alin. (4) din Codul muncii, „Orice modificare a unuia dintre elementele prevăzute la alin. (2) în timpul executării contractului individual de muncă impune încheierea unui act adițional la contract, într-un termen de 15 zile de la data încunostiințării în scris a salariatului, **cu excepția situațiilor în care o asemenea modificare rezultă ca posibilă din lege sau din contractul colectiv de muncă aplicabil.**”

Printre elementele prevăzute la alin. (2) se numără și salariul.

Prin urmare, modificarea salariului în timpul executării contractului individual de muncă impune încheierea unui act adițional la contract, într-un termen de 15 zile de la data încunostiințării în scris a salariatului, cu excepția situațiilor în care o asemenea modificare rezultă ca posibilă din lege sau din Contractul colectiv de muncă aplicabil (art. 17 alin. (4) coroborat cu art. 17 alin. (2) lit. j) din Codul muncii).

În situația în care modificarea salariului rezultă ca efect al aplicării unei prevederi legale sau a unei prevederi din Contractul colectiv de muncă aplicabil (de ex: majorarea salariului de bază minim brut pe țară), atunci salariul va fi modificat indiferent de voința părților.



Membră a Confederației Naționale Sindicale – CNS Cartel ALFA  
Membră a Federației Europene a Funcționarilor din Administrația Publică – EUROFEDOP

**MODEL ACTIUNE INSTANTA FUNCTIONARI PUBLICI**

**TRIBUNALUL .....**

**DOMNULE PRESEDINTE,**

Sindicatul ....., cu sediul în ....., Str. ...., nr. ...., reprezentat legal prin Presedinte ....., în numele și pentru membrii săi prevăzuți în lista anexată prezentei cereri, în temeiul art. 28 din Legea sindicatelor nr. 54/2003, formulează

**CERERE DE CHEMARE ÎN JUDECATA**

a pârâtului ..... (se menționează denumirea angajatorului) cu sediul în ....., Str. ...., nr. ...., județul ....., pentru ca prin hotărârea ce veți pronunța să dispuneți obligarea pârâtului la plata începând cu data de ..... a diferenței dintre salariul avut în luna ..... 2010 (se menționează luna dinaintea celei în care salariul a fost micșorat) și salariul micșorat din luna ....., suma actualizată cu rata inflației de la data scadenței fiecărei diferențe de salariu până la data efectuării plății.

**MOTIVELE ACTIUNII**

În fapt, începând cu luna ..... membrii noștri de sindicat au primit salarii micșorate față de cele convenite potrivit deciziilor de încadrare. Menționăm că reclamantii sunt funcționari publici.

Potrivit art. 4 alin. (1) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, "Raporturile de serviciu se nasc și se exercită pe baza actului administrativ de numire, emis în condițiile legii."

Art. 62 alin. (4) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, prevede că actul administrativ de numire are forma scrisă și trebuie să conțină temeiul legal al numirii, numele funcționarului public, denumirea funcției publice, data de la care urmează să exercite funcția publică, drepturile salariale, precum și locul de desfășurare a activității.

Prin urmare, salariul este un element cuprins obligatoriu în actul de numire emis în forma scrisă.

# FEDERAȚIA SINDICATELOR DIN ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A PENITENCIARELOR

Strada Maria Ghiculeasa Nr. 47 023761 București +4021.243.39.50 fsanp@fsanp.ro



Membră a Confederației Naționale Sindicale – CNS Cartel ALFA  
Membră a Federației Europene a Funcționarilor din Administrația Publică – EUROFEDOP

Va rugăm astfel să observați că pârâțul a încălcat dispozițiile legale care prevăd că drepturile salariale sunt stabilite prin act administrativ, micșorând abuziv drepturile salariale ale reclamantilor.

**În drept**, Legea nr. 188/1999, Legea nr. 54/2003.

În susținerea acțiunii anexam următoarele înscrisuri:

- Lista cu semnăturile membrilor de sindicat, susținători ai acțiunii;
- Copii după fluturării de salarii ai reclamantilor după și înainte de micșorarea salariilor.
- Copii după deciziile de încadrare.

**PRESEDINTE**

.....

*(se trece numele în clar, se semnează și stampilează)*