



Nr. 4 / 79537/2018/

Către: Domnul comisar șef de penitenciare Marian DOBRICA

Director General

ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A PENITENCIARILOR



Referitor: la efectele generate de constatarea neconstituționalității art.23 din Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Decizia nr.109/2018 a Curții constituționale

Stimate Domnule Director General,

Urmare solicitării dumneavoastră înaintată prin adresa nr.21735/DMRU/2018 referitoare la efectele generate de constatarea neconstituționalității art.23 din Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Decizia nr.109/2018 a Curții constituționale, vă comunicăm următoarele:

Prin Decizia nr.109/2018 a Curții Constituționale a fost admisă excepția de neconstituționalitate ridicată de C. [redacted] CO [redacted] și F. [redacted] S. [redacted] în dosarele nr.3.877/63/2016 și nr.4.143/63/2016 ale Tribunalului Dolj - Secția contencios administrativ și fiscal și s-a constatat că dispozițiile art. 23 din Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor sunt neconstituționale, Curtea reținând că aceste prevederi „contravin și art. 1 alin. (4) din Constituție referitor la principiul separației și echilibrului puterilor în stat (prin delegarea unei competente ce aparține în exclusivitate legiuitorului către un membru al Guvernului), precum și art. 1 alin. (5) din Constituție, în componenta sa referitoare la previzibilitatea legii.”

În ceea ce privește efectele deciziilor Curții Constituționale, potrivit dispozițiilor art. 147 alineatul 4 din Constituție, „Deciziile Curții Constituționale se publică în Monitorul Oficial al României. De la data publicării, deciziile sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor”. Art.147 alin.(1) din Constituție stabilește, în privința legilor și ordonanțelor în vigoare, constatate ca fiind neconstituționale, că acestea „își încetează efectele juridice la 45 de zile de la publicarea deciziei Curții Constituționale dacă, în acest interval, Parlamentul sau Guvernul, după caz, nu pun de acord prevederile neconstituționale cu dispozițiile Constituției. Pe durata acestui termen, dispozițiile constatate ca fiind neconstituționale sunt suspendate de drept”. În final, norma juridică, în lipsa intervenției legiuitorului original sau delegate, își încetează efectele, ea dispărând din dreptul pozitiv.

Această prevedere constituțională este reluată, la nivel legal, prin art.31 alin.(3) din Legea nr.47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, iar art.147 alin.(4) din Constituție, raportat la alin.(1) din același articol, prin art.31 alin. (1) din aceeași lege.



Având în vedere data publicării Deciziei nr.109/2018 în Monitorul Oficial al României, la acest moment dispozițiile a căror neconstituționalitate a fost constatată și-au încetat efectele juridice. Acest lucru înseamnă că procedurile de evaluare care nu au fost finalizate, precum cele ce urmează a se efectua nu vor mai putea fi realizate în temeiul Ordinului ministrului justiției nr.1792/C/2013 pentru aprobarea Criteriilor privind evaluarea performanțelor activității profesionale a funcționarilor publici cu statut special definitiv din sistemul administrației penitenciare, ci potrivit noilor reglementări care vor modifica Legea nr.293/2004 și ordinul ministrului justiției ce va cuprinde regulile specifice procedurii de evaluare, în acord cu cele reținute de Curtea Constituțională, respectiv „pentru înlăturarea viciului de neconstituționalitate, aspectele esențiale referitoare la evaluarea activității funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, cum sunt, spre exemplu, criteriile de evaluare a activității și conduitei acestora, comunicarea rezultatului evaluării și posibilitatea de contestare a acestuia, trebuie să fie reglementate prin lege organică, iar regulile specifice procedurii de evaluare să fie explicate și detaliate prin ordin al ministrului de resort.”

Întrucât lipsa evaluării funcționarului public cu statut special poate avea efecte negative asupra carierei acestuia, apreciem că prin legea de modificare a Legii nr. 293/2004 pot fi introduse norme speciale care să acopere vidul legislativ dintre momentul declarării neconstituționalității dispozițiilor Legii nr. 293/2004 și data intrării în vigoare a noilor reglementări, precum și situațiile în care procedura de evaluare pentru anul 2017 nu a fost finalizată, astfel cum s-a procedat și în cazul polițiștilor prin Legea nr. 152/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului.

Menționăm că pe rolul Senatului, în calitate de primă cameră sesizată, se află în dezbatere proiectul de Lege privind statutul polițiștilor de penitenciare (cu nr.L394/2018), care urmează să abroge Legea nr.293/2004 și care cuprinde aspecte referitoare la evaluarea polițiștilor de penitenciare, proiect pentru care Guvernul, în calitate de inițiator, a solicitat dezbaterea în procedură de urgență.

Cu stimă,

Director Direcția resurse umane

