



Exemplar nr.1

Nr. 600002/SC/05.05.2019.

Se transmite prin mail la adresa fsanp@fsanp.ro

Domnului Sorin DUMITRAȘCU
Președinte
Federația Sindicatelor din Administrația Națională a Penitenciarelor

Stimate domnule președinte,

Urmare a adresei dumneavoastră nr. 05/05.02.2019, înregistrată la Administrația Națională a Penitenciarelor cu nr. 600002/05.02.2019, prin care solicitați informații cu privire la aplicarea prevederilor art. 35 din Regulamentul UE nr. 679/2016 (Regulamentul general privind protecția datelor) și utilizarea unor sisteme de monitorizare a angajaților sistemului penitenciar prin mijloace de supraveghere video la locul de muncă, vă aducem la cunoștință următoarele aspecte:

Regulamentul UE nr. 679/2016 a intrat în vigoare începând cu data de 25 mai 2018, fiind **transpus în dreptul intern prin Legea nr. 190 din 18 iulie 2018** privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), **intrată în vigoare în data de 31 iulie 2018.**

Separat față de Regulamentul UE nr. 679/2016 și Legea nr. 190/2018, a fost adoptată Legea nr. 363 din 28 decembrie 2018 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente **în scopul prevenirii, descoperirii, cercetării, urmăririi penale și combaterii infracțiunilor**



sau al executării pedepselor, măsurilor educative și de siguranță, precum și privind libera circulație a acestor date, **intrată în vigoare după data de 07 ianuarie 2019.**

Referitor la aplicarea la nivel național a dispozițiilor art. 35 din cuprinsul Regulamentului UE679/2016, Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal(ANSPDCP) a publicat Decizia nr.174 din 18 octombrie 2018 privind lista operațiunilor pentru care este obligatorie realizarea evaluării impactului asupra protecției datelor cu caracter personal, prevăzută la art. 35, al.4 din GDPR.

Referitor la evaluarea impactului asupra protecției datelor, redăm în continuare lista operațiunilor pentru care este obligatorie realizarea evaluării impactului asupra protecției datelor cu caracter personal, conform Deciziei ANSPDCP nr.174 din 18 octombrie 2018 :

a)prelucrarea datelor cu caracter personal în vederea realizării unei evaluări sistematice și cuprinzătoare a aspectelor personale referitoare la persoane fizice, care se bazează pe prelucrarea automată, inclusiv crearea de profiluri, și care stă la baza unor decizii care produc efecte juridice privind persoana fizică sau care o afectează în mod similar într-o măsură semnificativă;

b)prelucrarea pe scară largă a datelor cu caracter personal privind originea rasială sau etnică, opiniile politice, confesiunea religioasă sau convingerile filozofice sau apartenența la sindicate, a datelor genetice, a datelor biometrice pentru identificarea unică a unei persoane fizice, a datelor privind sănătatea, viața sexuală sau orientarea sexuală ale unei persoane fizice sau a datelor cu caracter personal referitoare la condamnări penale și infracțiuni;

c)prelucrarea datelor cu caracter personal având ca scop monitorizarea sistematică pe scară largă a unei zone accesibile publicului, cum ar fi supravegherea video în centre comerciale, stadioane, piețe, parcuri sau alte asemenea spații;

d)prelucrarea pe scară largă a datelor cu caracter personal ale persoanelor vulnerabile, în special ale minorilor și ale angajaților, prin mijloace automate de



monitorizare și/sau înregistrare sistematică a comportamentului, inclusiv în vederea desfășurării activităților de reclamă, marketing și publicitate;

e) prelucrarea pe scară largă a datelor cu caracter personal prin utilizarea inovatoare sau implementarea unor tehnologii noi, în special în cazul în care operațiunile respective limitează capacitatea persoanelor vizate de a-și exercita drepturile, cum ar fi utilizarea tehnicilor de recunoaștere facială în vederea facilitării accesului în diferite spații;

f) prelucrarea pe scară largă a datelor generate de dispozitive cu senzori care transmit date prin internet sau prin alte mijloace (aplicații "Internetul lucrurilor", cum ar fi smart TV, vehicule conectate, contoare inteligente, jucării inteligente, orașe inteligente sau alte asemenea aplicații);

g) prelucrarea pe scară largă și/sau sistematică a datelor de trafic și/sau de localizare a persoanelor fizice (cum ar fi monitorizarea prin Wi-Fi, prelucrarea datelor de localizare geografică a pasagerilor în transportul public sau alte asemenea situații) atunci când prelucrarea nu este necesară pentru prestarea unui serviciu solicitat de persoana vizată.

(2) Prin excepție de la alin. (1), evaluarea impactului asupra protecției datelor nu este obligatorie atunci când prelucrarea efectuată în temeiul art. 6 alin. (1) lit. (c) sau (e) din Regulamentul general privind protecția datelor are un temei juridic în dreptul Uniunii sau în dreptul intern și deja s-a efectuat o evaluare a impactului asupra protecției datelor ca parte a unei evaluări generale a impactului în contextul adoptării actelor normative respective.

Având în vedere lista operațiunilor de mai sus, vă comunicăm faptul că Administrația Națională a Penitenciarelor nu se află în situația de a prelucra date cu caracter personal prin mijloacele menționate în cuprinsul Deciziei ANSPDCP nr.174 din 18 octombrie 2018, care necesită o evaluare a impactului operațiunilor de prelucrare.

De asemenea, sunt de interes dispozițiile art. 2 din cuprinsul Deciziei ANSPDCP nr.174 din 18 octombrie 2018 care sunt opozabile activității A.N.P. pe considerentul potrivit căruia, Administrația Națională a Penitenciarelor întrunește condițiile de legalitate



a prelucrării de date cu caracter personal prevăzute de art. 6 alin. (1) lit. (c) sau (e) din Regulamentul General Privind Protecția Datelor.

Redăm conținutul art.6 din cuprinsul Regulamentului UE679/2016, la care se face trimitere la art. 2 din cuprinsul Deciziei ANSPDCP nr.174 din 18 octombrie 2018, cu mențiunea că instituțiile publice respectă în principal condițiile de legalitate privind prelucrarea datelor cu caracter personal menționate la art. 6 alin. (1) lit. (c) sau (e):

Art. 6: Legalitatea prelucrării

(1)Prelucrarea este legală numai dacă și în măsura în care se aplică cel puțin una dintre următoarele condiții:

a)persoana vizată și-a dat consimțământul pentru prelucrarea datelor sale cu caracter personal pentru unul sau mai multe scopuri specifice;

b)prelucrarea este necesară pentru executarea unui contract la care persoana vizată este parte sau pentru a face demersuri la cererea persoanei vizate înainte de încheierea unui contract;

c)prelucrarea este necesară în vederea îndeplinirii unei obligații legale care îi revine operatorului;

d)prelucrarea este necesară pentru a proteja interesele vitale ale persoanei vizate sau ale altei persoane fizice;

e)prelucrarea este necesară pentru îndeplinirea unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este investit operatorul;

f)prelucrarea este necesară în scopul intereselor legitime urmărite de operator sau de o parte terță, cu excepția cazului în care prevalează interesele sau drepturile și libertățile fundamentale ale persoanei vizate, care necesită protejarea datelor cu caracter personal, în special atunci când persoana vizată este un copil.

Litera (f) din primul paragraf nu se aplică în cazul prelucrării efectuate de autorități publice în îndeplinirea atribuțiilor lor.



De asemenea, la pct. 51 din expunerea de motive a Regulamentului 679/2016 se precizează că *“.....Prelucrarea fotografiilor nu ar trebui să fie considerată în mod sistematic ca fiind o prelucrare de categorii speciale de date cu caracter personal, întrucât fotografiile intră sub incidența definiției datelor biometrice doar în cazurile în care sunt prelucrate prin mijloace tehnice specifice care permit identificarea unică sau autentificarea unei persoane fizice. Asemenea date cu caracter personal nu ar trebui prelucrate, cu excepția cazului în care prelucrarea este permisă în cazuri specifice prevăzute de prezentul regulament, ținând seama de faptul că dreptul statelor membre poate prevedea dispoziții specifice cu privire la protecția datelor în scopul adaptării aplicării normelor din prezentul regulament în vederea respectării unei obligații legale sau a îndeplinirii unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este investit operatorul.....”*.

Astfel, precizările din expunerea de motive indică o asociere între noțiunea de prelucrare sistematică și mijloacele tehnice specifice care permit identificarea unică sau autentificarea unei persoane fizice, fiind stabilite totodată excepții care vizează îndeplinirea unei obligații legale, a unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este investit operatorul, excepțiile fiind detaliate în cuprinsul art. 6 lit. c și e din Regulamentul UE nr. 679/2016.

În stadiul actual de dotare cu mijloace tehnice a sistemului penitenciar, nu există echipamente tehnice și aplicații informatice care să permită identificarea automată sau autentificarea după fotografie a persoanelor vizate, monitorizarea fiind realizată, de regulă, de funcționari publici cu statut special din centrele de supraveghere electronică sau sectoarele de acordare a drepturilor la pachet și vizită, aceștia îndeplinind atribuții specifice. De cele mai multe ori, imaginile surprinse de sistemele de supraveghere video ale unităților penitenciare au fost utilizate la analiza și verificarea post eveniment a unor incidente care au periclitat siguranța deținerii sau siguranța personalului, fiind identificate în acest fel atât bune practici care au fost promovate ulterior în cadrul acțiunilor de formare profesională, cât și aspecte negative referitoare la modalitatea de îndeplinire a atribuțiilor de serviciu, care, în unele cazuri, au fost valorificate, alături de alte verificări specifice, la luarea unor măsuri disciplinare, de atenționare sau de sancționare a persoanei vizate.



Referitor la dispozițiile în baza cărora Administrația Națională a Penitenciarelor a realizat operațiuni de prelucrare a datelor cu caracter personal prin sisteme de monitorizare video, până la intrarea în vigoare a noului pachet legislativ, vă supunem atenției următoarele reglementări legale care la data redactării prezentei sunt **abrogate sau desuete** :

1. Legea 677 din 2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, abrogată prin Legea 129 din 15.06.2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal;
2. Decizia președintelui Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal nr. 52/2012 privind prelucrarea datelor cu caracter personal prin utilizarea mijloacelor de supraveghere video, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 389 din 11 iunie 2012;
3. Procedura operațională DSDRP nr. 55 aprobată de conducerea ANP la data de 02.09.2014 privind realizarea înregistrărilor video cu ocazia producerii unor incidente;
4. Procedura operațională DSDRP nr. 57 aprobată de conducerea ANP la data de 02.12.2014 privind modul de valorificare a informațiilor obținute cu ajutorul sistemului de supraveghere electronică;

Menționăm că procedurile operaționale nominalizate mai sus, fac trimitere în conținutul acestora la Legea 677/2001 și la Decizia ANSPDCP 52/2012, ambele abrogate.

Referitor la folosirea imaginilor video ale sistemelor de supraveghere în interesul legitim al Administrației Naționale a Penitenciarelor ori al unităților teritoriale, în prezent sunt aplicabile dispozițiile Legii nr. 333 din 8 iulie 2003 privind paza obiectivelor,



bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, prin coroborare cu legislația de funcționare a A.N.P. cu toate actele subsecvente în vigoare, inclusiv Ordinul Nr. 4800/C/2018 din 27 noiembrie 2018 pentru aprobarea Regulamentului privind siguranța locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor, necesar a fi raportate la dispozițiile art. 5 din cuprinsul Legii 190/2018 privind măsuri de aplicare la nivel național a prevederilor GDPR, **care au fost luate în vedere la elaborarea instrucțiunilor aflate în stadiul de consultare.**

Redăm în continuare dispozițiile articolului art. 5 din cuprinsul Legii 190/2018, care au fost luate în considerare la elaborarea instrucțiunilor aflate în procedură de consultare pentru a reglementa utilizarea imaginilor video în contextul relațiilor de muncă:

Prelucrarea datelor cu caracter personal în contextul relațiilor de muncă

ART. 5

În cazul în care sunt utilizate sisteme de monitorizare prin mijloace de comunicații electronice și/sau prin mijloace de supraveghere video la locul de muncă, prelucrarea datelor cu caracter personal ale angajaților, în scopul realizării intereselor legitime urmărite de angajator, este permisă numai dacă:

- a) interesele legitime urmărite de angajator sunt temeinic justificate și prevalează asupra intereselor sau drepturilor și libertăților persoanelor vizate;*
- b) angajatorul a realizat informarea prealabilă obligatorie, completă și în mod explicit a angajaților;*
- c) angajatorul a consultat sindicatul sau, după caz, reprezentanții angajaților înainte de introducerea sistemelor de monitorizare;*
- d) alte forme și modalități mai puțin intruzive pentru atingerea scopului urmărit de angajator nu și-au dovedit anterior eficiența; și*
- e) durata de stocare a datelor cu caracter personal este proporțională cu scopul prelucrării, dar nu mai mare de 30 de zile, cu excepția situațiilor expres reglementate de lege sau a cazurilor temeinic justificate.*

De la intrarea în vigoare a noilor prevederi privind protecția datelor cu caracter personal, dar și a altor acte normative care stabilesc obligații și responsabilități pentru sistemul administrației penitenciare, au fost luate o serie de măsuri de implementare,



atât prin desemnarea unor responsabili cu protecția datelor cu caracter personal, cât și prin inițierea unor corespondențe cu Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, scopul fiind acela de a asigura respectarea drepturilor persoanelor vizate, fără a diminua însă eficacitatea măsurilor de asigurare a siguranței locurilor de deținere și de prevenire a introducerii în penitenciar de obiecte sau substanțe interzise. Cu alte cuvinte, abaterile grave care pot periclita siguranța deținerii, ori care se pot constitui în modalități de favorizare a regimului legal de detenție a unor persoane condamnate, nu pot fi ignorate și tratate cu ușurință, fiind de reamintit în acest context statisticile din anii anteriori referitoare la problematica obiectelor și substanțelor interzise din sistemul penitenciar.

În altă ordine de idei, după clarificarea termenilor specifici și a sferei de aplicare a noilor prevederi privind protecția datelor cu caracter personal, în baza consultării cu organizațiile sindicale reprezentative, Administrația Națională a Penitenciarelor are în vedere actualizarea procedurilor operaționale referitoare la utilizarea sistemelor de supraveghere video.

În conformitate și cu punctul de vedere exprimat de către autoritatea națională în domeniul protecției datelor cu caracter personal, unitățile teritoriale, cu personalitate juridică și, implicit, deținători distincți ai calității de operatori, au obligația și responsabilitatea, totodată, să-și implementeze măsurile necesare și în acord cu legislația incidentă în domeniul protecției datelor cu caracter personal cu privire la utilizarea acestor sisteme de supraveghere video pe care le dețin.

Precizăm că, scopul acestor sisteme video nu poate fi decât acela de a întări gradul de siguranță al unităților teritoriale, responsabilitatea utilizării lor în acord cu legislația incidentă fiind în sarcina deținătorilor de drept ai acestor sisteme video.

Pentru uniformizarea practicilor în domeniu, Administrația Națională a Penitenciarelor a pus în dezbatere un set de instrucțiuni care se vor constitui într-un document de suport pentru unitățile teritoriale dar, care nu exclud în niciun fel responsabilitățile care revin fiecărui director de unitate în a adopta și implementa măsurile necesare în aplicarea Regulamentului UE 2016/679 (GDPR) și a legislației subsecvente acestuia.



De asemenea, vă informăm că, Administrația Națională a Penitenciarelor a transmis, pe parcursul anului 2018 și în anul curent, către unitățile teritoriale și responsabilii desemnați diverse aspecte relevante domeniului în discuție, inclusiv prin organizarea unei convocări de specialitate în luna ianuarie 2019.

Cu stimă,



