



Conf. cu originalul

Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și
siguranță națională
Nr. 4c-15/390/2019

Comisia pentru muncă și protecție
socială
Nr. 4c-9/412

București, 19.06.2019

Către BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Vă înaintăm, alăturat, **raportul comun** asupra *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.223/2015 privind pensiile militare de stat*, transmis Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisiei pentru muncă și protecție socială cu adresa **PLx 265/2019** din 5 iunie 2019.

În raport de obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

PREȘEDINTE,
Dorel Gheorghe CĂPRAR

PREȘEDINTE,
Adrian SOLOMON



Parlamentul României Camera Deputaților

Comisia pentru apărare, ordine publică și
siguranță națională
Nr. 4c-15/390/2019

Comisia pentru muncă și protecție
socială
Nr. 4c-9/412

București, 19.06.2019

RAPORT COMUN

asupra proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.223/2015 privind pensiile militare de stat

1. În temeiul art. 95 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Comisia pentru muncă și protecție socială au fost sesizate cu dezbateră pe fond a **proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.223/2015 privind pensiile militare de stat**, trimis cu adresa nr. **PLx 265/2019** din 5 iunie 2019.

La întocmirea prezentului raport, Comisiile au avut în vedere:

- avizul Consiliului Legislativ (nr. 160/07.03.2019)
- avizul Consiliului Economic și Social (nr. 900/26.02.2019)
- avizul Comisiei pentru drepturile omului, culte și problemele minorităților naționale (nr.4c-6/408/13.06.2019)
- punctul de vedere, negativ, al Guvernului (nr.620/07.05.2019).

Senatul, în calitate de primă Cameră sesizată, **a adoptat** proiectul de lege în ședința din 3 iunie 2019.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea Legii nr.223/2015, intervențiile legislative vizând desființarea pensiei de serviciu anticipată parțială, precum și posibilitatea prelungirii activității militarilor și polițiștilor care au împlinit vârsta standard de pensionare, la cerere, pentru o perioadă cuprinsă între 3 și 5 ani, urmând ca pentru fiecare an să primească un spor de 2% din salariul brut.

2. În raport cu obiectul de reglementare și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**.

3. În conformitate cu prevederile Regulamentului Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisiile au dezbătut proiectul de lege în ședințe separate.

Membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au dezbătut proiectul de lege și documentele aferente în data de 19 iunie 2019. La lucrări au fost prezenți membrii comisiei conform listei de prezență.

În conformitate cu prevederile art. 55 din regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la lucrări au participat, în calitate de invitați:

- d-l Mihai Chirică – Secretar de Stat, Ministerul Apărării Naționale
- d-l Mihai Bobescu - Subsecretar de Stat, Ministerul Afacerilor Interne
- d-l Marius Toader – reprezentant Ministerul Apărării Naționale
- d-l Gabriel Iordache – reprezentant Serviciul Român de Informații
- d-l Nicolae Anca – reprezentant Serviciul de Informații Externe
- d-l Adrian Bangala – reprezentant Serviciul de Telecomunicații Speciale
- d-l Virgil Bălăceanu – reprezentant Asociația Ofițerilor în Rezervă din România
- d-l Neculai Băhmăreanu – reprezentant Asociația Națională a Cadrelor Militare în Rezervă și Retrageră din Ministerul Apărării Naționale.
- d-l Tudor Adrian – Asociația „Romil”
- d-l Gabriel Ivanov – reprezentant Federația SedLex.

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, **respingerea** proiectului de lege.

La ședința Comisiei pentru muncă și protecție socială din data de 18 iunie 2019 au fost prezenți membrii comisiei conform listei de prezență.

În conformitate cu prevederile art. 55 din regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la lucrări au participat, în calitate de invitați:

- d-l Mihai Bobescu - Subsecretar de Stat, Ministerul Afacerilor Interne
- d-l Florin Bucur - șef serviciu, Ministerul Apărării Naționale
- d-l Gheorghe Ierimie – director adjunct, Casa de Pensii Sectorială a Ministerului Afacerilor Interne
- d-l Ștefan Pistică – șef serviciu, Casa de Pensii Sectorială a Ministerului Afacerilor Interne

În urma dezbaterilor și a opiniilor exprimate, membrii comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi (2 abțineri), **respingerea** proiectului de lege.

4. Potrivit prevederilor art. 75 alin. (1) și (3) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin. (9) pct.2 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Camera Deputaților este **Cameră decizională**.

5. În urma finalizării dezbaterilor, cele două Comisii propun plenului Camerei Deputaților **respingerea propunerii legislative**, din următoarele considerente:

În forma inițială a propunerii legislative, o serie de prevederi fie erau neclare, nu corespundeau exigențelor de tehnică legislativă și nu puteau fi aplicate, fie creau inechități sociale. În forma amendată și adoptată de către Senat se păstrează încă prevederi care vor genera, în rândul personalului militar în activitate, și chiar în societatea civilă, un efect psihologic negativ (prevederi cum ar fi reducerea vârstei standard de pensionare cu max.10 ani, în loc de 13 cât este în prezent, respectiv reducerea să nu poată fi mai mică de 50 de ani).

Pe acest fond, caracterizat de imprevizibilitate, un astfel de demers legislativ va *"stimula"* segmentul de personal cu vârsta cuprinsă între 47 și 50 de ani, care, în condițiile legale actuale, a decis să își continue activitatea militară, să părăsească instituția militară cât timp mai are libertatea legislativă de a dispune asupra viitorului său, mai ales că imprevizibilitatea se poate manifesta și în privința modalității de stabilire a cuantumului. În acest context, un nou val de ieșiri din sistem, determinat de o inițiativă legislativă al cărei scop declarat este acela de a ajuta la regenerarea forțelor și nu la destabilizarea lor, ar vulnerabiliza sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, deja slăbit și depopulat de specialiști ca urmare a valului de pensionări anterioare.

Referitor la posibilitatea menținerii personalului militar în activitate, la cerere, după împlinirea vârstei standard de pensionare, precizăm că aceasta este reglementată, în prezent, de art.86 alin. (6) din *Legea nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare*, care prevede că *"în raport cu nevoile de încadrare, cadrele militare pot fi menținute în activitate după împlinirea vârstei standard de pensionare până la vârsta de 60 de ani, cu aprobarea anuală a conducătorului instituției"*. Ca urmare, precizăm faptul că prevederile din inițiativa legislativă cu privire la menținerea personalului militar în activitate, după împlinirea vârstei standard de pensionare, pentru o perioadă cuprinsă între 3 și 5 ani, ar intra în contradicție cu prevederile articolului sus-menționat dacă se va depăși vârsta de 60 de ani.

Mai mult, dispozițiile art. 16 alin. (3) din inițiativa legislativă sunt neclar formulate în privința mecanismului de decizie privind menținerea în activitate.

Totodată, printr-o analiză în opoziție cu prevederile art.30 din *Legea nr.223/2015*, care limitează cuantumul pensiei la 85% din baza de calcul utilizată, sporul de 2% la salariul lunar brut, propus a se acorda cadrelor militare, nu poate fi valorificat de către personalul care urmează o carieră militară integrală.

De asemenea, prevederile referitoare la actualizarea cuantumului pensiilor militare generează influențe financiare asupra cheltuielilor bugetului de stat și, implicit, asupra bugetului general consolidat, care nu sunt cuantificate și pentru care nu sunt prevăzute sursele de acoperire. De asemenea, potrivit prevederilor art.15 alin.(l) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările ulterioare*, în cazul propunerilor de introducere a unor inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să se prezinte fișa financiară însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și sursele de acoperire potrivit *Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

PREȘEDINTE,
Dorel Gheorghe CĂPRAR

PREȘEDINTE,
Adrian SOLOMON

SECRETAR,
Dumitru LUPESCU

SECRETAR,
Violeta RĂDUȚ