



Exemplar nr. 1
Nr. 7570/25.06 2019

Domnului Sorin DUMITRAȘCU
Președinte
Federația Sindicatelor din Administrația Națională a Penitenciarelor

Referitor la: adresa nr. 114/25.06.2019

Stimate domnule,

Urmare adresei dumneavoastră nr. 114/25.06.2019, înregistrată la Administrația Națională a Penitenciarelor sub nr. 7570/25.06.2019, prin care transmiteți o prezentare a problemelor transmise de către liderii de sindicat participanți la Conferința Națională a Federației Sindicatelor din Administrația Națională a Penitenciarelor care a avut loc în perioada 21-23.06.2019 la Predeal, vă prezentăm, în continuare, soluțiile identificate de către compartimentele de specialitate, astfel:

Penitenciarul Vaslui

1. Urmare verificărilor întreprinse, s-a constatat faptul că agentul în cauză a fost repus în drepturi, iar prin Decizia directorului Penitenciarului Vaslui nr. 110/05.07.2019 a fost avansat într-o funcție superioară la aceeași poziție din statul de organizare.

2. În ceea ce privește posibilitatea de a beneficia în același timp de decontarea chiriei și decontarea transportului la și de la locul de muncă, prin adresa nr. M₂ 32371/PVVS/08.07.2019, Penitenciarul Vaslui a comunicat faptul că nu sunt astfel de solicitări în acest moment.

Cu privire la posibilitatea decontării simultane a chiriei și a transportului la și de la locul de muncă, considerăm că la acest moment trebuie avute în vedere prevederile din Legea privind statutul polițiștilor de penitenciare, act normativ care urmează să fie publicat în cel mai scurt timp.

3. La nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor a fost elaborat un proiect de hotărâre de Guvern privind criteriile și condițiile de sprijin în construirea sau cumpărarea, o singură dată în timpul carierei profesionale, a unei locuințe proprietate personală de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare.

Prin urmare, o formă consolidată a proiectului a fost înaintată Ministerului Justiției în vederea inițierii demersurilor de promovare și aprobare, conform adresei nr. 25262 din 21.03.2018, cu revenire în data de 09.11.2018, când s-a solicitat sprijin Ministerului Justiției pentru promovarea proiectului



În cuprinsul proiectului de hotărâre se prevede ca modalitate de sprijin a funcționarilor publici cu statut special, în cazul construirii sau cumpărării, o singură dată în timpul carierei profesionale, a unei locuințe proprietate personală, în localitatea în care își are sediul unitatea la care sunt încadrați sau în cea mai apropiată unitate administrativ-teritorială până la nivel de municipiu, situate la o distanță de până la 70 km de sediul unității, indiferent de modul în care aceasta a intrat în proprietatea funcționarului public cu statut special, acordarea, pe o perioadă de timp de 15 ani, a unei sume de bani în tranșe lunare, neimpozabilă, în cuantum de 50% din salariul minim garantat în plată la nivel național.

De asemenea, această prevedere este menționată în noul statut, existând posibilitatea acordării acestui drept, condiționat de aprobarea hotărârii de Guvern mai sus amintită.

Penitenciarul Găești

În ceea ce privește mențiunea dumneavoastră potrivit căreia au existat cazuri în care anumiți ofițeri, au fost împuterniciți în funcții de conducere peste limita legală, vă comunicăm că dispozițiile art. 55 alin. (3) din Legea nr. 293/2004, privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nu exclud posibilitatea realizării unei noi împuterniciri pe aceeași funcție de conducere, a ofițerilor care au mai fost împuterniciți anterior pentru o perioadă de cel mult un an, dacă pe aceste funcții nu sunt propuse alte persoane care îndeplinesc condițiile legale și respectiv dețin calitățile profesionale necesare.

Penitenciarul Poarta Albă

1. Membrii grupei operative din cadrul Penitenciarului Constanța - Poarta Albă sunt folosiți la activități de însoțire a persoanelor condamnate clasificate în categoria celor care prezintă risc pentru siguranța penitenciarului. Au fost și situații în care membrii grupei operative au realizat activități similare de însoțire și a anumitor persoane condamnate care, deși nu erau clasificate în categoria mai sus amintită, față de acestea au existat informații operative care evidențiau intențiile celor în cauză de a apela la acțiuni agresive asupra altor persoane condamnate și chiar asupra personalului.

2. Cu privire la nerespectarea disciplinei de stat și a regulamentului privind siguranța locurilor de deținere, vă comunicăm faptul că planificarea în serviciu a personalului operativ care își desfășoară activitatea în cadrul Penitenciarului Constanța - Poarta Albă se realizează cu respectarea dispozițiilor finale cuprinse în Statul de organizare al Penitenciarului Constanța - Poarta Alba, document de organizare aprobat prin OMJ nr. 960/C/14.03.2018 și cu respectarea Regulamentului privind siguranța locurilor de deținere aprobat prin OMJ 4800/2018.

3. Referitor la întârzierile în efectuarea deconturilor de transport și de medicamente trebuie avut în vedere faptul că sectorul economico-administrativ din această unitate se confruntă cu lipsă de personal atât pentru funcțiile de execuție cât și de conducere. Lipsa de personal coroborată cu experiența redusă a personalului existent și gradul ridicat de complexitate a problemelor din domeniul financiar-



contabil sunt principalii factori care generează întârzieri în soluționarea situațiilor semnalate de reprezentanții FSANP.

În vederea deblocării acestei situații, s-au întreprins demersuri în vederea mutării în interesul serviciului de la o altă unitate penitenciară a unei persoane cu experiență în domeniul financiar care să poată prelua atribuțiile de director adjunct economico-administrativ al Penitenciarului Constanța-Poarta Albă. Totodată, la această unitate s-a repartizat un ofițer economist din promoția de absolvenți ai anului 2019.

Totodată, întârzierile în calcularea sumelor solicitate prin cererile pentru decont se datorează volumului mare al cererilor de decontare, nerespectării condițiilor stabilite de H.G. nr. 1996/2004 privind documentele justificative necesare efectuării deconturilor precum și lipsei la nivelul unității penitenciare a unei proceduri operaționale privind decontarea medicamentelor/ serviciilor de asistență medicală. În acest sens, s-a dispus unității penitenciare prin adresa să ia toate măsurile necesare în vederea elaborării și aprobării unei proceduri privind plata cererilor de decontare menționate anterior, procedură prin care raportat la resursele umane existente, precum și la modalitatea de alocare lunară a fondurilor de către Administrația Națională a Penitenciarelor să se optimizeze circuitul documentelor și să se reducă termenul de soluționare a acestor cereri.

4. Din verificările efectuate persoanele desemnate ca membrii în comisia de disciplină, respectă condițiile prevăzute de legislația aplicabilă și nu au fost descoperite indicii care să confirme aspectele supuse sesizării. Membrii desemnați au vechime de cel puțin 6 ani în sistemul administrației penitenciare, majoritatea dintre aceștia având o vechime de peste 15 ani, nu sunt sub efectul unei sancțiuni disciplinare, iar studiile sunt raportate bineînțelele categoriei profesionale din care fac parte.

Centrul de Detenție Craiova

Direcția Inspecție Penitenciară va avea în vedere aspectele semnalate cu ocazia inspecțiilor generale și controalelor care se vor desfășura în următoarea perioadă.

Penitenciarul Drobeta Turnu Severin

1. Conform Tabelei de înzestrare există mijloace de transport care asigură transportul personalului de la sediu unității, strada Carol Davila nr. 5, la secția exterioară Vînjuleț și retur.

Transportul personalului se asigură (în funcție de numărul persoane) cu microbuzul MH-07-ANP, marca Iveco Daily – nr. locuri 17 și cu autoturismul MH-17-ANP Dacia Lodgy – nr. locuri 7.

Transportul este asigurat pentru întreg personalul care își desfășoară activitatea la secția exterioară Vînjuleț, indiferent de programul de muncă.

2. Referitor la politica de recrutare a cadrelor, în prezent la nivelul A.N.P. se analizează această posibilitate, inclusiv printr-o intervenție de modificare de act normativ, vizând recrutarea pentru candidații Școlii Naționale de Pregătire a Agenților de Penitenciare.



Penitenciarul Mărgineni

Pentru plata diferențelor salariale ca urmare a recalculării în anul 2019 a drepturilor salariale stabilite eronat în perioada anterioară, întrucât nu au fost solicitate fonduri pentru aceste plăți în proiectul de buget pentru anul 2019 și nu au fost alocate fonduri cu această destinație prin bugetul aprobat, A.N.P. a solicitat Ministerului Justiției fonduri din subvenții de la bugetul de stat pentru efectuarea acestor plăți atât prin adresa nr. 37806/DEA/13.05.2019 cât și cu ocazia transmiterii propunerilor de rectificare bugetară, prin adresa nr. 44569/02.07.2019.

Penitenciarul Spital Jilava

În ceea ce privește reevaluarea legislației privind încadrările din sursă externă, facem precizarea că după publicarea statutului funcționarilor publici cu statut special din sistemul penitenciar toată legislația subsecventă va fi reanalizată și transmisă spre aprobare.

Penitenciarul Ploiești

1. Referitor la stadiul Proiectului privind pregătirea fizică, precizăm faptul că au fost inițiate demersuri de modificare a Metodologiei privind organizarea și desfășurarea pregătirii profesionale a funcționarilor publici din sistemul administrației penitenciare, metodologie ce cuprinde și aspecte referitoare la pregătirea fizică.

2. Referitor la situația angajaților unității care își desfășoară activitatea la secțiile exterioare și nu li se asigură transportul, precizăm faptul că aceștia beneficiază de decontarea transportului la și de la locul de muncă.

Penitenciarul Bacău

1.În bugetul aprobat pentru anul 2019 Penitenciarului Bacău i-a fost alocată suma de 4.200 lei pentru formare profesională, conform adresei nr. 38183/DMRU/20.05.2019, însă, până la data de 30.06.2019 nu au fost efectuate angajamente bugetare și nici plăți. Prin adresa nr. 40836/DMRU/27.06.2019 a fost aprobată suplimentarea cu încă 1000 de lei a bugetului Penitenciarului Bacău prin redistribuire de la Penitenciarul Mărgineni, modificare care urmează a fi operată în bugetele celor 2 unități.

Penitenciarul Târgu Mureș

1.Statul de organizare al Penitenciarului Târgu Mureș a fost aprobat prin O.M.J. nr. 734/07.03.2018, avându-se în vedere standardele de personal stabilite la nivelul sistemului administrației penitenciare.

2.Prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 744/21.10.2016, cu modificările și completările ulterioare, au fost stabilite condițiile specifice necesare pentru ocuparea posturilor vacante din sistemul penitenciar, tipuri de posturi ce au făcut obiectul concursurilor, în perioada 2016 – 2018. Precizăm că, acestea au fost stabilite de către structurile de specialitate din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor și au fost verificate și cu ocazia demarării procedurilor de



ocupare a posturilor, fie prin schimbare din funcție, fie prin mutare din alte unități penitenciare.

Pentru tipurile de posturi ale căror condiții specifice de ocupare nu au fost stabilite prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 744/21.10.2016, cu modificările și completările ulterioare, la momentul demarării procedurilor de ocupare, unităților penitenciare le-a fost recomandat să consulte structura de specialitate din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor în vederea stabilirii acestora.

Totodată, menționăm că, în perioada următoare Direcția Management Resurse Umane intenționează să elaboreze o „Culegere” care să cuprindă condițiile specifice de ocupare pentru toate tipurile de posturi din sistemul penitenciar.

Penitenciarul Botoșani

Referitor la probleme semnalate de reprezentanții organizației sindicale, prin adresa nr. F/36368/PBBT/08.07.2019, Penitenciarul Botoșani face următoarele precizări:

- Decontarea transportului pentru concediu de odihnă se efectuează cel puțin de două sau trei ori pe lună și nu au fost identificate cazuri în care decontarea să fie efectuată după două luni;

- În ultimii 3 ani, nu a fost nicio sesizare sau reclamație făcută de funcționarii publici cu statut special din cadrul unității sau din partea celor două sindicate cu privire la nedecontarea în termen a transportului în concediu de odihnă;

- Referitor la decontarea serviciilor turistice în afara perioadei de concediu, se precizează că în anul 2019 a fost un funcționar public cu statut special care a solicitat decontarea în data de 10.05.2019 și întrucât la cel moment era singura speță din anul 2019, a fost solicitat, cu adresa nr. F/34189/14.06.2019, un punct de vedere de la A.N.A.F. Botoșani cu privire la interpretarea și aplicarea Codului Fiscal, cu referire la încadrarea corectă într-o categorie de venit a serviciilor turistice efectuate în afara concediului de odihnă, cât și regimul fiscal aplicat. În data de 21.06.2019, cu adresa nr. 43654 din 21.06.2019, a fost transmisă de la A.N.P. o informare în care se specifică printre altele și faptul că contravaloarea serviciilor turistice efectuate în afara perioadei de concediu de odihnă se supune regulilor de impunere proprii veniturilor din salarii și asimilate salariilor, astfel încât nu a mai fost așteptat răspunsul de la A.N.A.F. Botoșani și în data de 24.06.2019 au efectuat decontarea.

- La data prezentă, toate solicitările pentru decontarea contravalorii serviciilor turistice prestate în afara concediului de odihnă sunt decontate (au avut o singură cerere în data de 25.06.2019 și decontată în data de 05.07.2019).

- Referitor la sesizarea cu privire la existența unor probleme cu aplicația de pontaj on line și programul de salarii, unitatea nu a întâmpinat probleme de nicio natură.

Penitenciarul Giurgiu

1.Referitor la rediscutarea standardelor de personal și reprofilarea penitenciarelor, facem precizarea că, după publicarea statutului funcționarilor publici cu statut special



din sistemul administrației penitenciare și elaborarea tuturor actelor normative subsecvente se va analiza și această propunere.

2. Penitenciarul Giurgiu are în desfășurare amenajarea poligonului de tragere, în sensul că anul acesta este cuprinsă ca obiectiv în lista de investiții fiind prevăzute credite de angajament pentru contractarea serviciilor de proiectare, execuția urmând a se derula în anii următori în funcție de parcurgerea tuturor etapelor necesare realizării unei investiții și de alocare a fondurilor bugetare necesare.

De asemenea, în ceea ce privește transportul cadrelor la poligonul de tragere, unitatea de-a lungul anilor a întreprins toate demersurile necesare pentru asigurarea acestuia. Astfel, în anul 2017 pentru asigurarea transportului au fost contractate servicii de la o firmă de transport persoane, în anul 2018 a fost solicitat sprijinul unităților penitenciare din zona București care au pus la dispoziția unității autobuz de transport persoane, iar în anul 2019 transportul la poligonul de tragere a fost asigurat cu mijloace de transport auto din dotarea unității, nefiind înregistrate cazuri de solicitare a decontării transportului la poligon.

3. Referitor la crearea unui sistem propriu de alarmare, precizăm faptul că în prezent metoda adoptată este singura soluție disponibilă, raportat la posibilitățile tehnologice și ca eficiență. Pe viitor vor fi avute în vedere și alte soluții, în concordanță cu dezvoltarea sistemelor de comunicații.

4. Pentru plata sentințelor definitive și irevocabile, ținând cont de prevederile O.G. 22/2002, ANP a solicitat fonduri din subvenții de la bugetul de stat atât prin adresa nr 37806/DEA/13.05.2019 cât și cu ocazia transmiterii propunerilor de rectificare bugetară, prin adresa nr. 44569/02.07.2019. Plata sentințelor va putea fi efectuată după aprobarea suplimentării bugetului aprobat cu această destinație.

Penitenciarul Jilava

1. Prin adresa nr. H 71029/PBJB/05.07.2019, Penitenciarul București Jilava a comunicat măsurile întreprinse pentru remedierea problemelor constatate de Direcția Sanitar Veterinară din domeniul economico – administrativ, astfel:

- au fost efectuate lucrări de reparații curente la obiectivul „Bloc alimentar”, conform Dispoziției de lucru nr. H/62593/04.06.2019;
- au fost achiziționate și montate în cadrul obiectivului „Bloc alimentar”, dispensoare săpun lichid și dozatoare pentru lichid dezinfectant.

Penitenciarul Spital Târgu Ocna

1. Pentru emiterea unui punct de vedere, este necesar ca problemele privind legislația în materia salarizării să fie semnalate în mod concret pentru a fi analizate și pentru a fi indentificată o soluție unitară.

Prin adresa nr. U₂ 33636/SPTOBC/08.07.2019 Penitenciarul Spital Târgu Ocna precizează următoarele:



- toate cererile de decont servicii turistice depuse de angajații unității au fost plătite după depunerea tuturor documentelor justificative care atestă îndeplinirea prevederilor legale;

- unitatea calculează și virează drepturile salariale către salariații unității, lunar cu încadrarea în termenul de plată, fără a întâmpina probleme privind interpretarea legislației privind salarizarea. Singura problemă pe linie de salarizare identificată a fost reprezentată de plata drepturilor salariale care se cuvin juristului unității conform titlului executoriu Sentința civilă nr. 44 din 31.01.2019, definitivă și executorie, prin care instanța îi obligă la "stabilirea salarizării pentru reclamant prin aplicarea nivelului maxim în plată prin includerea în salariu a sumei compensatorii aferente sporului de confidențialitate în cuantum de 25% și a sporului de mobilitate în cuantum de 25% începând cu data de 01.08.2018". Urmare a celor comunicate de unitate, drepturile stabilite prin sentință au fost puse în plată începând cu luna martie 2019, iar pentru plata diferențelor de la 01.08.2018 până la luna martie 2019, Administrația Națională a Penitenciarelor a solicitat fonduri din subvenții de la bugetul de stat atât prin adresa nr. 37806/DEA/13.05.2019 cât și cu ocazia transmiterii propunerilor de rectificare bugetară, prin adresa nr. 44569/02.07.2019. Plata diferențelor stabilite prin sentință va putea fi efectuată după aprobarea suplimentării bugetului aprobat cu această destinație, conform prevederilor legale în domeniu.

2. Din verificările efectuate a reieșit că unitatea a trimis la cursuri doi funcționari publici cu statut special din cadrul sectorului financiar-contabilitate, ambele cursuri fiind în concordanță cu atribuțiile postului în care își desfășoară activitatea. În situația în care reprezentanții organizației sindicale au cunoștință despre o situație punctuală, referitoare la acest aspect semnalat, organizația sindicală ne va transmite punctual, pentru a putea efectua verificări specifice în consecință.

Cu stimă,

Comisar șef de penitenciare Cristian PLEȘA
Director general
Administrația Națională a Penitenciarelor



