



Domnului Sorin DUMITRAȘCU
Președinte
Federația Sindicatelor din Administrația Națională a Penitenciarelor

Stimate domnule președinte,

Urmare plângerii dvs. prelabile prin care solicitați modificarea Ordinului ministrului justiției nr. 2588/C/13.06.2019 privind condițiile de acordare a majorării de 75% din salariul de funcție pentru munca suplimentară prestată în perioada 2019 - 2021 peste programul normal de lucru de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, precum și pentru modificarea unor prevederi în domeniul salarizării funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și din Ministerul Justiției, respectiv eliminarea art. 12 alin. (2) din acest ordin, vă comunicăm următoarele:

În opinia noastră, prevederile Ordinului ministrului justiției nr. 2588/C/2019 sunt în acord cu dispozițiile legale, astfel:

Art. 35 din OUG nr. 114/2018 prevede următoarele:

”(1) Prin derogare de la prevederile art. 21 alin. (2) - (6) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, în perioada 2019 - 2021, munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează în cadrul schimbului normal de lucru se vor compensa numai cu timp liber corespunzător acestora.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în anul 2019, pentru activitatea desfășurată de personalul militar, polițiști, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă drepturile prevăzute de legislație aferente lunii iunie 2017. Baza de calcul pentru acordarea acestor drepturi o reprezintă solda de funcție/salariul de funcție/salariul de bază convenit(ă).

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), munca suplimentară prestată în perioada 2019 - 2021 peste programul normal de lucru de către personalul cu statut special care are atribuții pentru desfășurarea activităților deosebite cu caracter operativ sau neprevăzut în domeniul ordinii și siguranței publice, în respectarea regimului frontierei de stat a României,

MINISTERUL JUSTIȚIEI

În situații de urgență, în personalizarea, emiterea și evidența generală a documentelor de identitate și a pașapoartelor simple, în emiterea și evidența permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare ale autovehiculelor rutiere, precum și de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care nu se poate compensa cu timp liber corespunzător, se plătește cu o majorare de 75% din solda de funcție/salariul de funcție cuvenit(ă), proporțional cu timpul efectiv lucrat în aceste condiții. Plata majorării se efectuează în cazul în care compensarea prin ore libere plătite nu este posibilă în următoarele 60 de zile după prestarea muncii suplimentare.

(4) Plata majorării prevăzute la alin. (3) se efectuează astfel încât să se încadreze în limita de 3% din suma soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă.

(5) În cazul funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, limita de 3% prevăzută la alin. (3) se stabilește la nivelul bugetului centralizat al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

(6) În situația prevăzută la alin. (3), munca suplimentară prestată peste programul normal de lucru se poate plăti numai dacă efectuarea orelor suplimentare a fost dispusă de șeful ierarhic, în scris, fără a se depăși 180 de ore anual. În cazuri cu totul deosebite, munca suplimentară se poate efectua și peste acest plafon, dar nu mai mult de 360 de ore anual, cu aprobarea ordonatorului de credite și cu acordul sindicatelor reprezentative sau, după caz, al reprezentanților salariaților, potrivit legii, precum și cu încadrarea în fondurile bugetare aprobate.

(7) Condițiile de stabilire a majorării prevăzute la alin. (3), precum și activitățile deosebite cu caracter operativ sau neprevăzut pentru care se acordă acest drept se stabilesc prin ordin*) al ordonatorului principal de credite.

(8) Dispozițiile alin. (3) - (7) nu aduc atingere prevederilor art. 35 alin. (2), care se aplică în mod corespunzător.

(9) Ordonatorii de credite răspund în condițiile legii de stabilirea și acordarea drepturilor prevăzute la alin. (2) - (4) numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget”.

În acord cu dispozițiile citate mai sus, orele prestate în repaus săptămânal și munca suplimentară au un regim juridic distinct, atât potrivit Codului muncii, cât și potrivit legislației în materia salarizării, fiind vorba de două drepturi salariale distincte, acordate salariatului și cumulat, în aceeași lună, dacă sunt îndeplinite condițiile legale. Reluând art. 35 alin. (8) din OUG nr. 114/2018, OMJ nr. 2588/C/2019 stabilește acest principiu, la art. 12 alin. (1) care prevede: ”(1) Dispozițiile prezentului ordin nu aduc atingere prevederilor care reglementează acordarea majorării prevăzute de lege pentru munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, care se aplică în mod corespunzător, cele două tipuri de muncă având regim juridic specific fiecăruia, evidența timpului lucrat ținându-se distinct pentru fiecare dintre acestea”.

Acest regim juridic distinct presupune că persoana poate beneficia, pe lângă drepturile salariale lunare, și de două compensații suplimentare (75% pentru orele suplimentare și 75% pentru zilele în repaus săptămânal, sărbători legale și alte zile în care nu se lucrează). Legea, respectiv art. 35 alin. (8) din OUG nr. 114/2018 face referire însă la o mențiune suplimentară, respectiv că dispozițiile art. 35 alin. (2) privind compensarea muncii în repaus săptămânal, sărbători legale și alte zile libere nu se aplică ca atare, necondiționat și indiferent de situație, **ci se aplică în mod corespunzător**. Astfel, art. 35 alin. (8) nu se referă la ipoteza cumulului celor două drepturi, dacă este vorba de aceeași muncă, prestată de salariat o singură dată, deci nu poate constitui temei pentru a susține acordarea cumulată a două drepturi (pe lângă salariu), deși munca s-a prestat o singură dată.

În ipoteza unei singure munci prestate, nu se pot cumula două majorări specifice - ca beneficii suplimentare - (75% + 75%). Aceeași interpretare se regăsește în cazul tuturor instituțiilor sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională (Ministerul

MINISTERUL JUSTIȚIEI

**Afacerilor Interne, Ministerul Apărării Naționale, Serviciul Român de Informații etc)
pentru care este aplicabil art. 35.**

Mai mult, facem precizarea că hotărârea instanței de judecată prin care s-a dispus anularea în parte a Ordinului Ministrului Justiției nr. 2721/C/2018 privind condițiile de acordare a majorării de 75% din salariul de funcție pentru munca suplimentară prestată începând cu 1 aprilie 2018 peste programul normal de lucru de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare nu este definitivă, Ministerul Justiției declarând recurs, care urmează a fi soluționat de către Curtea de Apel București, iar potrivit art. 20 alin. 2 teza 1 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ „Recursul suspendă executarea și se judecă de urgență.

Față de cele prezentate mai sus, apreciem că ordinul ministrului justiției 2588/C/2019 este în acord cu dispozițiile legale, plângerea prealabilă urmând a fi respinsă.

Cu deosebită considerație,

Ana BIRCHALL

Ministrul Justiției

Viceprim-ministru pentru implementarea
parteneriatelor strategice ale României, interimar

