



Exemplar unic

E-mail

Nr. 10246/DSDRP/ 17.10 2019

Domnului Sorin DUMITRAȘCU
Președinte
Federația Sindicatelor din Administrația Națională a Penitenciarelor

Stimate domnule președinte,

Urmare petiției dumneavoastră nr. 192 din 18.09.2019, transmisă conducerii Administrației Naționale a Penitenciarelor prin poșta electronică și înregistrată cu numărul 10246 din 18.09.2019, vă comunicăm următoarele:

1.Referitor la punctul "Stat de funcții subdimensionat" din petiție:

Prin Ordinul ministrului justiției nr. 5123/C/14.12.2018, statul de organizare al Penitenciarului Giurgiu a fost suplimentat, sens în care au fost prevăzute 40 de posturi de polițiști de penitenciare în cadrul sectorului operativ.

În prezent, numărul de posturi prevăzute, prin hotărâre de guvern, pentru Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate este unul fix, iar acestea se regăsesc deja prevăzute în statele de organizare ale unităților, fără a exista posturi nedistribuite care să poată face obiectul unei repartizări ulterioare.

Având în vedere că din cele 40 de posturi suplimentate doar 22 au fost ocupate, facem precizarea că prioritar pentru unitatea în cauză ar trebui să fie procesul de ocupare a posturilor vacante din statul de organizare. În situația în care demersul anterior menționat este realizat, se va proceda la efectuarea unei analize a statului de organizare, raportată la standardul de personal aplicabil, în vederea identificării măsurilor ce se impun a fi adoptate.

2.Referitor la punctul "Lipsă de personal, în special operativ" din petiție:

În prezent, concursurile pentru ocuparea posturilor vacante din sistemul penitenciar sunt suspendate, ca urmare a publicării în Monitorul Oficial nr. 343 din 06.05.2019 a Deciziei Curții Constituționale nr. 90/21.02.2019, referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 31 din Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor (Art. 31 din Legea nr. 293/2004 prevede: „Regulamentul privind ocuparea funcțiilor de

conducere și de execuție se aprobă prin ordin al ministrului justiției”, respectiv O.M.J. nr. 2478/C/2010).

În situația în care, după corelarea prevederilor legislative cu decizia Curții Constituționale, respectiv aprobarea proiectului de act normativ privind modificarea și completarea Legii nr. 145/2019 privind Statutul polițiștilor de penitenciare, și în raport de fondurile bugetare alocate pe anul 2019, se vor demara proceduri de scoatere la concurs a posturilor vacante din sistemul penitenciar, se va analiza și situația posturilor din sectorul operativ din cadrul Penitenciarului Giurgiu.

Pentru a reduce deficitul de personal cu care se confruntă Penitenciarul Giurgiu, în sectorul operativ, Administrația Națională a Penitenciarelor a repartizat acestei unități, în anul 2019, 4 absolvenți ai Academiei de Poliție „A.I.Cuza” și 21 absolvenți ai Școlii Naționale de Pregătire a Agenților de Penitenciare Târgu Ocna.

De asemenea, în a doua jumătate a anului 2018, au fost scoase la concurs 7 posturi vacante de conducere din sectorul operativ: 1 post șef serviciu (evidență deținuți), 5 posturi șef secție deținere și 1 post șef tură. Urmare derulării probelor de concurs, posturile, cu excepția celui de șef de tură, au fost ocupate.

3.Referitor la punctul **“Neacordarea unor sporuri de risc”** din petiție:

Ne menținem punctul de vedere transmis Federației Sindicatelor din Administrația Națională a Penitenciarelor prin adresele nr. 6853 din 14.06.2019 și nr. 6878 din 14.06.2019.

4.Referitor la punctul **“Concentrare excesivă a deținuților cu grad mare de risc”** din petiție:

În cursul lunii septembrie, s-a dispus transferul din Penitenciarul Giurgiu a 38 persoane private de libertate, astfel:

- prin nota internă nr. 50700 din 03.09.2019 s-a dispus transferul a 30 deținuți sub tratament psihiatric (10 regim de maximă siguranță și 20 regim închis);
- prin nota internă nr. 52155 din 17.09.2019 s-a dispus transferul a 8 deținuți clasificați să execute pedeapsa în regim de maximă siguranță.

5.Referitor la punctul **“Lipsă sprijin în relația cu organele judiciare”** din petiție:

În situația în care organele judiciare solicită Administrației Naționale a Penitenciarelor materialele interne de cercetare cu privire la modul de gestionare a unor incidente produse în unitățile penitenciare, aceste documente sunt puse la dispoziție de îndată, împreună cu întreaga documentație anexată, pentru stabilirea tuturor cauzelor și împrejurărilor producerii evenimentelor.

6.Referitor la punctul **“Capacitate de intervenție în incidente critice scăzută”** din petiție:

În conformitate cu prevederile de resort în vigoare (*Manualul privind gestionarea incidentelor – vol. al II-lea – Gestionarea incidentelor critice* aprobat prin OMJ nr. 2748/C/2010) în situația producerii unor incidente de natura celor menționate, mecanismul de gestionare a acestora este unul complex, care include resurse umane și materiale alocate inclusiv de la alte unități penitenciare, sub coordonarea personalului anume desemnat din cadrul aparatului central al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

7.Referitor la punctul "**Neclarități în Statutul polițiștilor de penitenciare**" din petiție:

În conformitate cu prevederile art. 133 lit. p) din Legea nr. 145/2019 privind statutul polițiștilor de penitenciare, raportul de serviciu al polițistului de penitenciare încetează în cazul în care condamnarea la o pedeapsă privativă de libertate, cu executare sau suspendarea executării pedepsei, a fost dispusă prin hotărâre judecătorească definitivă.

Totodată, potrivit art. 128 alin. (5) din același act normativ, se arată că în cazul în care s-a dispus clasarea, renunțarea la urmărirea penală, achitarea, precum și în cazul încetării procesului penal, polițistul de penitenciare va fi repus în toate drepturile anterioare, inclusiv în funcția deținută anterior, și beneficiază de compensarea celor de care a fost privat pe perioada punerii la dispoziție, respectiv a suspendării din funcție, potrivit competențelor de gestiune a resurselor umane.

Într-adevăr, se constată o lipsă de corelare a textelor menționate, în sensul că nu reiese în mod explicit ce se întâmplă în situațiile de genul amânării aplicării pedepsei, renunțarea la aplicarea pedepsei sau aplicarea unei amenzi penale.

Cu toate acestea, se poate observa că la art. 133 lit. p) din Legea nr. 145/2019 sunt prevăzute în mod clar situațiile în care condamnarea intervenită prin hotărâre judecătorească definitivă conduce la încetarea raporturilor de serviciu ale polițistului de penitenciare, respectiv condamnarea la o pedeapsă privativă de libertate, cu executare sau suspendarea executării pedepsei.

Prin urmare, în ipotezele prevăzute de lege nu se regăsesc amenda penală și nici renunțarea la aplicarea unei pedepse sau amânarea aplicării pedepsei, sens în care, de lege ferenda, aceste situații trebuie reglementate prin corelarea textelor amintite mai sus, astfel încât actul normativ să surprindă ce se întâmplă în aceste cazuri.

Precizăm că prin Nota aprobată de conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor cu nr. 47840/25.07.2019, transmisă spre informare Ministerului Justiției, s-a prevăzut că, textul art. 133 lit. p), trebuie corelat cu art. 128 alin. (5), în enumerarea prevăzută de acest text normativ urmând a fi incluse și amânarea aplicării unei pedepse sau renunțarea la aplicarea pedepsei.

De asemenea, pentru claritatea normei și pentru o abordare unitară a acestei problematici în privința polițiștilor de penitenciare, raportat la întregul sistem de apărare ordine publică și securitate națională s-a propus promovarea unei modificări a noului statut, având ca reper reglementarea existentă în Legea nr. 360/2002 privind statutul polițiștilor, cu modificările și completările ulterioare.

8.Referitor la punctul "**Programe de formare profesională insuficiente**" din petiție:

În contextul imperativului de optimizare a interacțiunilor polițiștilor de penitenciare cu deținuții, pentru un climat de siguranță, s-a evidențiat necesitatea demarării unui curs pentru facilitarea comunicării personalului care desfășoară activități directe cu deținuții dificili și cu afecțiuni psihice și organizarea modulelor de pregătire profesională a polițiștilor de penitenciare la nivelul unităților de detenție. Cursul are ca principale obiective:

- identificarea problemelor ce revin în relaționarea cu persoanele private de libertate dificile;
- dezvoltarea capacității de ascultare și înțelegere a mesajelor transmise de persoanele private de libertate dificile;
- identificarea soluțiilor pentru rezolvarea conflictelor interpersonale;

- însușirea unor strategii de control în situații de conflict prin comunicare;
- relaționarea constructivă și pozitivă dintre personal și deținuți.

9.Referitor la punctul "Proceduri improprii pentru evaluarea pregătirii fizice" din petiție:

Evaluarea structurilor de intervenție din cadrul sistemului penitenciar se realizează în baza prevederilor *Volumul al II-lea - Intervenția structurilor specializate Manualul privind structurile asociate pentru măsuri de securitate specială, constrângere și control* aprobat prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 566/2011, document clasificat, nivel de secretizare *secret de serviciu*.

În prezent, *Manualul privind gestionarea incidentelor și Manualul utilizat de negociatori în gestionarea incidentelor*, aprobate prin OMJ nr. 2748/C din 22 noiembrie 2010, au fost supuse unui proces de revizuire în cadrul grupurilor de lucru multidisciplinare, proiectele fiind transmise spre aprobare Ministerului Justiției în data de 26.08.2019. Ulterior aprobării acestor manuale, propunerile dumneavoastră vor fi analizate cu ocazia modificării documentelor subsecvente, printre care și *Volumul al II-lea - Intervenția structurilor specializate Manualul privind structurile asociate pentru măsuri de securitate specială, constrângere și control* aprobat prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 566/2011.

10.Referitor la punctul "**Calitate slabă a echipamentului și dotărilor**" din petiție:

Administrația Națională a Penitenciarelor întreprinde demersuri permanente pentru a îmbunătăți activitatea salariaților, precum și a echipamentului din dotare a acestora, fie că vorbim despre echipamentul cadre (uniforma de serviciu, de oraș) sau de mijloacele de protecție pe care aceștia le utilizează în îndeplinirea serviciului.

În acest sens, s-au achiziționat servicii de consultantă pentru elaborarea specificațiilor tehnice pentru articolele de echipament din cadrul normelor pentru asigurarea uniformei de oraș și a celei de serviciu, aferente funcționarilor publici cu statut special din sistemul penitenciar. S-a avut în vedere analiza deficiențelor identificate de către utilizatorii articolelor de echipament, identificarea și prioritizarea nevoilor utilizatorilor și transpunerea acestor nevoi în parametri de performanță, care să fie incluși în specificații tehnice, analiza nivelului de performanță impus unora dintre caracteristicile materialelor de execuție și actualizarea fișelor tehnice pentru articolele de echipament din componența uniformei de oraș și a celei de serviciu,

Totodată, serviciile de consultantă asigură elaborarea unui program de testare a unor "modele experimentale de articole de echipament", în condiții reale de utilizare și evaluarea comportării variantelor de material, urmând ca la sfârșitul perioadei de testare să fie validată soluția optimă în vederea definitivării specificațiilor tehnice.

Astfel, la momentul finalizării contractului de consultantă, ANP va avea asigurate pentru demararea următoarelor proceduri de licitație publică, fișe tehnice îmbunătățite considerabil, întocmite de specialiști/cercetători în industria textilă și a pielăriei.

Referitor la mijloacele de imobilizare necesare intervenției în soluționarea incidentelor, BAGR a încheiat anul acesta acorduri cadru pentru furnizarea de mijloace de imobilizare pe timpul transportului, centuri de imobilizare, cătușe metalice pentru mâini, scuturi de protecție, spray-uri lacrimogene și curele de imobilizare din piele și material textil. Din documentele constatatoare de îndeplinire a obligațiilor contractuale, transmise de Penitenciarul Giurgiu până în prezent, pentru mijloacele de reprimare a revoltelor achiziționate, urmare acordurilor cadru încheiate de BAGR nu avem informații

că acestea ar fi necorespunzătoare sau că nu îndeplinesc cerințele din fișele tehnice. Totodată, vă facem cunoscut că la ultimele proceduri pentru achiziționarea de mijloace de imobilizare necesare intervenției în soluționarea incidentelor, nu au existat operatori economici interesați să participe la procedură, existând doar o singură ofertă depusă în cadrul procedurii. Recepția produselor achiziționate se face în cadrul penitenciarului, de către o comisie numită prin DZU, iar dacă produsele achiziționate nu corespund fișelor tehnice în baza cărora s-au realizat achizițiile, comisia de recepție are obligația de a returna produsele întocmind în acest sens o notă justificativă.

11.Referitor la punctul "Deficiențe în planificarea activităților" din petiție:

Statul de organizare al Penitenciarului Giurgiu are prevăzute pentru sectorul siguranța deținerii și regim penitenciar următoarele funcții de conducere:

- Director adjunct - postul este ocupat prin concurs - începând cu luna aprilie 2019 titularul a fost pus la dispoziție. În locul acestuia a fost împuternicit un șef de secție.
- Șef serviciu regim - vacant - împuternicit un șef tură.
- Șef serviciu siguranța deținerii - postul este ocupat prin concurs. Începând cu luna iunie titularul este în concediu de creștere și îngrijire copil. La acest moment este desemnat prin decizie zilnică să asigure conducerea serviciului un șef de secție. Urmează să se finalizeze documentele de împuternicire. Până în luna august 2019 șeful serviciului siguranță a fost singurul ofițer din cadrul serviciului. Cei doi ofițeri instructori sunt în concediu de creștere și îngrijire copil.
- Șef serviciu evidență deținuți. Postul este ocupat prin concurs. Până la acest moment, titularul este singurul ofițer din cadrul serviciului.
- Șefii de tură. Există 5 posturi, din care patru sunt ocupate.

La structura nr.2- având în vedere că titularul este împuternicit șef serviciu regim, în locul acestuia a fost desemnat un ofițer instructor regim, fiind la acest moment împuternicit;

- Șefii de secție. Există 9 posturi în stat, din care în perioada 01.01.2019-01.06.2019 au fost ocupate un număr de 3 posturi, unul fiind împuternicit pe funcția de șef serviciu și, ulterior, pe cea de director adjunct. Trei posturi au fost ocupate prin împuternicire de către ofițerii instructori regim penitenciar. În urma promovării concursului de șef secție, începând cu luna iunie a.c. au fost ocupate 8 posturi. Începând cu luna august a.c., unul dintre șefii de secție care a promovat concursul a fost detașat la aparatul de lucru al Ministerul Justiției.

Situații care au condus la acumularea de ore suplimentare și la imposibilitatea de a recupera un număr ridicat astfel încât acestea să nu intre în plată:

Pentru șefii de tură a existat un singur ofițer instructor care a asigurat înlocuirea pentru acordarea de concedii și recuperări până la data de 01.06.2019. Până la această dată au existat situații în care au fost acordate concedii și recuperări și cu unul din șefii de secții.

Începând cu data 01.06.2019, având în vedere situația concediilor de odihnă, precum și a orelor suplimentare efectuate, șefii de tură au fost înlocuiți cu șefii de secții disponibili, ocazie cu care au fost acumulate ore suplimentare, având în vedere că aceștia nu au beneficiat de timp liber corespunzător în integralitate.

În urma promovării concursului de șef secție, doi dintre agenți, în perioada martie 2019-iunie 2019 au avut atribuții similare șefilor de secție. În această perioadă au acumulat ore suplimentare, având în vedere necesitatea de cunoaștere, pregătire și inclusiv rezolvarea unor situații specifice sectorului operativ.

În cadrul sectorului operativ au fost acumulate ore suplimentare consistente, acestea fiind reportate și din anii precedenți, astfel că la acordarea recuperărilor, orele scăzute din aplicația informatizată au fost de la cele mai vechi prestate. Având în vedere situația prezentată, o mare parte a orelor suplimentare efectuate au intrat în plată.

Totodată, având în vedere situația operativă din perioada 01.01.2019 - 01.08.2019, raportată la numărul ridicat de deținuți custodiați, numărul mare de misiuni și numărul relativ scăzut de ofițeri cu funcții de conducere, reducerea numărului de ore suplimentare intrate în plată a fost realizată cu dificultate.

Referitor la media lunară a orelor suplimentare intrate în plată pentru ofițerii cu funcții de conducere, menționăm că aceasta a fost între 15-20 de ore/lună. Au fost câteva excepții în perioada ianuarie-februarie 2019, motivele fiind următoarele:

- o Punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului aprobat prin OMJ 4800/2018;
- o Popularea secției de regim deschis cu o capacitate legală de 188 de locuri;
- o Participarea la comisii de concurs (șefi secție);

Totodată, media orelor suplimentare intrate în plată la funcțiile de execuție a fost de peste 20 de ore/lună, astfel că nu se poate concluziona că a existat o diferență semnificativă în favoarea ofițerilor cu funcții de conducere.

În urma analizei comparative a orelor suplimentare efectuate și intrate în plată efectuată la nivelul Penitenciarului Giurgiu, prin comparație cu anul precedent, sectorul operativ înregistrează o scădere semnificativă. În cursul anului trecut, unitatea menționată a depășit procentul de 3% pentru fiecare lună, față de anul 2019, când acest procent a fost depășit doar în luna ianuarie.

Cauze determinante ale acumulării orelor suplimentare:

- o Insuficiența membrilor personalului cu funcții de conducere precum și a celor care asigură continuitatea în prima jumătate a anului 2019, și anume perioada care a fost pusă în plată;
- o Capacitatea de cazare de 1500 de locuri și 1250 de deținuți;
- o Numărul ridicat de deținuți cu afecțiuni psihice, aproximativ 400 de deținuți;
- o Numărul ridicat de deținuți ce prezintă risc pentru siguranța penitenciarului, aproximativ 85;
- o Numărul ridicat de deținuți aflați în regimul de maximă siguranță, aproximativ 500;
- o Numărul ridicat de incidente în care deținuții sunt implicați, iar ofițerii responsabili de zonă care au gestionat astfel de incidente au fost, de regulă, șefii de secție și șefii de tură. Din datele avute la dispoziție, în prima jumătate a anului 2019 a avut loc cel puțin un incident operațional aproape zilnic.
- o Orele suplimentare restante din anii anteriori, care nu au fost recuperate până anul acesta;
- o Concediile de odihnă restante din anii anteriori, fiind membri ai personalului cu funcții de conducere care au finalizat concediul de odihnă restant pe anul 2017 în iunie 2019;
- o Numărul mare de adrese și răspunsuri la petiții, pentru care șefii de secție au fost desemnați să efectueze verificări și să întocmească proiectele de răspuns;
- o Insuficiența experiență profesională a șefilor de secție, care au promovat concursul de șef secție în luna februarie 2019.
- o Necesitatea acordării de concedii de odihnă în vederea decontării transportului și a voucherelor de vacanță pentru personal.

Soluții identificate pentru reducerea numărului de ore suplimentare:

Începând cu luna august, au fost repartizați la Penitenciarul Giurgiu patru ofițeri din cadrul Academiei de Poliție "Alexandru Ioan Cuza". Cu această ocazie, după o perioadă suficientă de acomodare și pregătire, aceștia au fost desemnați să înlocuiască șefii de secție și șefii de tură, astfel încât să poată fi acordate recuperări, concedii și inclusiv timp liber corespunzător.

Având în vedere această situație, la nivelul sectorului operativ din cadrul Penitenciarului Giurgiu, au fost adoptate următoarele măsuri:

- Recuperarea orelor suplimentare pentru șefii de secție și șefii de tură, astfel încât numărul celor care vor intra în plată să fie semnificativ mai redus;
- Acordarea de timp liber corespunzător pentru șefii de secții și neplanificare în serviciu pentru șefii de tură;

În urma acestor măsuri aplicate pentru luna septembrie, a fost redus numărul de ore suplimentare efectuate, precum și numărul de ore ce vor intra la plată în luna octombrie.

Cu deosebită considerație,

Comisar șef de poliție penitenciară Cristian PLEȘA
Director general
Administrația Națională a Penitenciarelor

