



SINTEZĂ

Proiect de buget al Administrației Naționale a Penitenciarelor pentru anul 2021

Proiectul de buget aferent poliției penitenciare pentru anul 2021 s-a fundamentat pe baza necesităților reale ale instituțiilor penitenciare, având drept scop asigurarea misiunilor specifice sistemului administrației penitenciare.

Stabilirea veniturilor proprii s-a realizat având în vedere prevederile legale în vigoare și desfășurarea activității în condiții normale, fără a fi luată în considerare o eventuală criză economică sau menținerea contextului epidemiologic actual cauzat de Sindromul respirator acut cu noul Coronavirus Sars-CoV-2.

Fundamentarea cheltuielilor de personal s-a realizat avându-se în vedere prevederile HG nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare, conform căreia numărul maxim de posturi prevăzut pentru sistemul administrației penitenciare este de 16.041. Analiza a ținut seama și de următoarele aspecte:

- ✚ numărul de posturi estimate a fi ocupate la data de 31.12.2020 este de 12.942, din care 11.917 posturi în unități penitenciare, centre de detenție, educative, centrele Flamingo și Sovata și aparat central, iar 1.025 posturi în penitenciare-spital;
- ✚ numărul de posturi estimate a se încadra în anul 2021 este de 1.488, din care: 1.175 din sursa externă și 313 absolvenți ai instituțiilor de învățământ;
- ✚ ieșirile din sistem ca urmare a îndeplinirii condițiilor de pensionare sunt estimate în anul 2021 la un număr de 376 (339 persoane din unități penitenciare, centre de detenție, educative și aparat central, iar 37 persoane din penitenciare-spital).

Fundamentarea cheltuielilor

Propunerea de buget pentru sistemul penitenciar în anul 2021 este în valoare totală de 3.154.559 mii lei credite de angajament și 2.292.024 mii lei credite bugetare din care:

- ✚ **subvenție:** credite de angajament în sumă de 3.018.727 mii lei și credite bugetare în sumă de 2.157.913 mii lei;
- ✚ **venituri proprii:** credite de angajament în sumă de 135.832 mii lei și credite bugetare în sumă de 134.111 mii lei proprii (din care de la ANCOM 49.670 mii lei).

Din analiza acestor date rezultă o creștere a necesarului de credite bugetare în anul 2021 față de bugetul aprobat pentru anul 2020 (la data de 12.08.2020) cu 39%,



respectiv cu suma de 646.627 mii lei (din care: creșterea necesarului din subvenții cu suma de 657.598 mii lei și diminuarea veniturilor proprii cu suma de 10.971 mii lei).

Sintetic, necesarul de fonduri pe titluri de cheltuială se prezintă astfel:

A. Cheltuieli de personal

Necesarul de fonduri în anul 2021 pentru toate unitățile din sistemul administrației penitenciare, inclusiv centrele Flamingo, Sovata și aparatul central al ANP, mai puțin penitenciarele-spital este în sumă de 1.498.373 mii lei, din care 1.496.625 mii lei subvenție și 1.748 mii lei venituri proprii.

La estimarea cheltuielilor de personal s-au avut în vedere următoarele:

- + personalul încadrat estimat la 31.12.2020 (11.917 posturi), încadrările estimate a avea loc în cursul anului 2021 din sursă externă (1.075 posturi), absolvenți ai instituțiilor de învățământ (313 posturi), precum și ieșirile din sistem;
- + avansare în funcție pentru un număr de 3.091 persoane, acordare fidelitate pentru un număr de 1.229 persoane, acordare gradații pentru un număr de 1.840 persoane, avansări în grad pentru un număr de 1.584 persoane;
- + creșterea salarială de 25% din diferența până la valoarea salariului de funcție din anul 2022;
- + fonduri pentru plata indemnizației de vacanță conform prevederilor art. 26 alin (4)-(6) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile art. III din OUG nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare;
- + creșterea cu 4 lei/zi a valorii financiare a normei de hrană conform Ordinelor MApN nr. MS86/23.04.2019 și MS83/24.04.2020.
- + creșterea normei de echipare;
- + fonduri pentru achitarea tranșelor aferente anului 2021, pentru sentințele judecătorești definitive care au ca obiect drepturi de natură salarială;
- + alte drepturi de natură salarială.

B. Bunuri și servicii

Necesarul de fonduri la acest titlu în anul 2021 pentru unități penitenciare, centre educative, centre de detenție și aparat central este în sumă de 365.168 mii lei, din



care 256.060 mii lei subvenție și 109.108 mii lei venituri proprii (din care de la ANCOM 49.670 mii lei pentru achiziționarea sistemelor de bruij în penitenciare).

La fundamentarea necesarului de fonduri s-a ținut cont și de realizarea obiectivelor stabilite pentru anul 2021 prin Calendarul de măsuri 2018-2024 pentru soluționarea supraaglomerării carcerale și a condițiilor de detenție, aprobat de Guvernul României în ședința din 17 ianuarie 2018 în vederea punerii în executare a hotărârii-pilot Rezmives și alții împotriva României, pronunțată de Curtea Europeană a Drepturilor Omului la 25 aprilie 2017 prin care, CEDO a solicitat statului român, ca în termen de șase luni de la data rămânerii definitive a hotărârii, să furnizeze, în cooperare cu Comitetul Miniștrilor al Consiliului Europei un calendar exact pentru punerea în aplicare a măsurilor generale adecvate apte să soluționeze problema supraaglomerării carcerale și a condițiilor inadecvate de detenție, în conformitate cu principiile Convenției, astfel cum sunt enunțate în hotărârea pilot. Totodată, Curtea a decis, amânarea cauzelor similare care nu au fost încă comunicate Guvernului României până la adoptarea măsurilor necesare pe plan național.

De menționat este faptul că Administrația Națională a Penitenciarelor a acordat permanent o atenție deosebită gestionării eficiente a fondurilor publice și reducerii cheltuielilor la acest titlu, cu respectarea tuturor reglementărilor legale. Astfel, în vederea continuării acestor măsuri și în anul 2021 vor fi efectuate achiziții centralizate la nivel de sistem, ca de exemplu:

- ✚ energie electrică și gaze naturale;
- ✚ servicii de telefonie fixă și mobilă;
- ✚ muniție, armament;
- ✚ articole de cazarmament (saltele, cearșafuri, perne, fețe de pernă);
- ✚ conserve de legume în apă sau bulion;
- ✚ asigurări auto obligatorii RCA, asigurări auto facultative CASCO;
- ✚ servicii închiriere aplicație de tip ERP.

C. Transferuri între unități ale administrației publice (pentru penitenciarele-spital)

Necesarul de credite de angajament în anul 2021 este în sumă de 151.204 mii lei, iar necesarul de credite bugetare este în sumă de 128.868 mii lei din subvenții, din care pentru:

- a) titlul I "Cheltuieli de personal" – necesarul de fonduri de la bugetul de stat este în sumă de 107.465 mii lei pentru achitarea drepturilor salariale specifice aferente personalului angajat în penitenciarele-spital până la finele anului 2021;



La estimarea cheltuielilor de personal pentru penitenciarele-spital s-au avut în vedere următoarele:

- + personalul încadrat estimat la 31.12.2020 (1.025 posturi), încadrările estimate a avea loc în cursul anului 2021 din sursă externă (100 posturi), precum și ieșirile din sistem;
 - + avansări în grad profesional (109 persoane), avansare la aceeași poziție din statul de organizare (262 persoane), gradații (136 persoane), fidelitate (103 persoane);
 - + fonduri pentru plata indemnizației de vacanță conform prevederilor art. 26 alin (4)-(6) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu prevederile art. III din OUG nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare;
 - + creșterea cu 4 lei/zi a valorii financiare a normei de hrană conform Ordinelor MApN nr. MS86/23.04.2019 și MS83/24.04.2020;
 - + creșterea normei de echipare;
 - + fonduri pentru achitarea tranșelor aferente anului 2021, pentru sentințele judecătorești definitive care au ca obiect drepturi de natură salarială;
 - + alte drepturi de natură salarială.
- b) titlul II "Bunuri și servicii" – necesarul total de fonduri de la bugetul de stat pentru anul 2021 este în sumă de 6.097 mii lei, pentru îndeplinirea obiectivelor specifice activităților penitenciarelor-spital și cabinetelor medicale de unitate;
- c) pentru "Transferuri de capital pentru spitale" – necesarul total de fonduri de la bugetul de stat pentru anul 2021 este în valoare totală de 37.642 mii lei credite de angajament, respectiv în valoare de 15.306 mii lei credite bugetare pentru lucrări de investiții și dotări necesare penitenciarelor-spital.

D. Alte transferuri

Necesarul total de credite de angajament și credite bugetare din subvenție este în sumă totală de 33 mii lei la alineatul bugetar 55.02.01 "Contribuții și cotizații la organisme internaționale".

Această sumă reprezintă echivalentul în lei al contribuției anuale în sumă de 6.000 Euro datorată pentru aderarea Administrației Naționale a Penitenciarelor la Organizația Europeană a Serviciilor Penitenciare și Corecționale – EuroPris, în conformitate cu Legea nr. 118/2013 pentru aderarea Înaltei Curți de Casație și Justiție la Asociația Internațională a Înalțelor Jurisdicții Administrative, pentru aderarea Administrației Naționale a Penitenciarelor la Organizația Europeană a



Serviciilor Penitenciare și Corecționale - EuroPris, pentru aderarea Oficiului Național al Registrului Comerțului la Registrul European al Comerțului, pentru aprobarea plății unor contribuții ale Ministerului Justiției, ale Înaltei Curți de Casație și Justiție, ale Oficiului Național al Registrului Comerțului și ale Administrației Naționale a Penitenciarelor la organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, cu modificările și completările ulterioare.

E. Proiecte cu Finanțare din Fonduri Externe Nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020

Necesarul de fonduri are o valoare de 10.269 mii lei credite de angajament și 9.873 mii lei credite bugetare, din care: subvenții în sumă de 2.740 mii lei credite de angajament și 2.676 mii lei credite bugetare și venituri în sumă de 7.529 mii lei credite de angajament și 7.197 mii lei credite bugetare.

F. Alte cheltuieli

Necesarul de fonduri la acest titlu este în valoare de 234 mii lei din subvenții la articolul bugetar 59.17 "Despăgubiri civile" – pentru plata hotărârilor judecătorești definitive și executorii.

G. Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă

Necesarul de fonduri din subvenții la acest titlu este în sumă de 808.987 mii lei credite de angajament și 47.530 mii lei credite bugetare.

Cu privire la fundamentarea fondurilor din subvenții la acest titlu de cheltuieli, sunt necesare următoarele precizări:

La data de 29.05.2019, a fost semnat, la nivelul Ministerului Finanțelor Publice, Memorandumul privind aprobarea raportului negocierii Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei privind contractarea unui împrumut în valoare de 177 milioane euro, în vederea sprijinirii proiectului privind Modernizarea infrastructurii judiciare în România. Memorandumul a fost aprobat în ședința de guvern din 20 iunie 2019.



Legea nr. 90/2020 pentru aprobarea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei a fost publicată în Monitorul Oficial Partea I nr. 593 din 07 iulie 2020.

Acordul-cadru de împrumut are ca scop Proiectul privind modernizarea infrastructurii judiciare în România care include următoarele patru componentele (sub-proiecte):

- + construirea unui penitenciar având 1.000 locuri de detenție, în localitatea Berceni, județul Prahova;
- + construirea unui penitenciar având 900 locuri de detenție în localitatea Unguriu, județul Buzău;
- + construirea unei instituții de pregătire profesională pentru personalul din penitenciare în localitatea Pantelimon, județul Ilfov;
- + construirea unui centru pentru recuperarea capacității de muncă a ofițerilor din penitenciare în localitatea Rodbav, județul Brașov.

H. Active nefinanciare – cheltuieli de capital

Pentru anul 2021, necesarul de fonduri pentru credite de angajament este în valoare totală de 197.546 mii lei, iar pentru credite bugetare este în valoare de 119.200 mii lei, din care:

- + din subvenții:
 - o credite de angajament în valoare de 180.317 mii lei;
 - o credite bugetare în valoare de 103.360 mii lei.
- + din venituri proprii:
 - o credite de angajament în valoare de 17.229 mii lei;
 - o credite bugetare în valoare de 15.840 mii lei.

I. Asistență socială

În anul 2021 necesarul de fonduri a fost estimat la suma de 122.744 mii lei, din care: 122.527 subvenții și 217 mii lei venituri proprii, astfel:

- + pentru Ajutoare sociale în numerar - necesarul de fonduri este în sumă de 121.960 mii lei din alocații de la bugetul de stat după cum urmează:
 - o 11.438 mii lei – în vederea achitării indemnizației de creștere copil în conformitate cu Legea nr. 66/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor (10.426 mii lei pentru penitenciare și 1.012 mii lei pentru penitenciare-spital);



- 44 mii lei – în vederea achitării ajutoarelor pentru deces așa cum este prevăzut la art.81 alin. (1) lit b) și alin (4) coroborat cu prevederile art. 82 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare;
 - 1.058 mii lei – în vederea achitării sentințelor reprezentând ajutoare trecere în rezervă (1.032 mii lei pentru penitenciare și 26 mii lei pentru penitenciare-spital);
 - 320 mii lei – în vederea achitării ajutoarelor pentru deces așa cum este prevăzut la art.91 din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;
 - 109.100 mii lei – în vederea achitării de ajutoare trecere în rezervă pentru un număr de 2.725 persoane trecute în rezervă în perioada 2010-2017.
- ✚ pentru Ajutoare sociale în natură – necesarul de fonduri este estimat la suma de 784 mii lei, din care 567 mii lei subvenție și 217 mii lei venituri proprii pentru plata materialelor didactice necesare procesului de școlarizare a deținuților minori și materialelor necesare în activitatea de reintegrare socială, precum și transportul la spital pentru cadre conform HG nr. 1946/2004 privind condițiile în baza cărora funcționarul public cu statut special din sistemul administrației penitenciare are dreptul la concedii de odihnă, concedii de studii, învoiri plătite și concedii fără plată, bilete de odihnă, tratament și recuperare, cu modificările și completările ulterioare.