



ORDIN Nr. _____

Ministrul Justiției,

Având în vedere prevederile art. 3 alin. (1) și (3) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare

Luând în considerare prevederile art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 90 din capitolul II al anexei nr. VI - Familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și securitate națională" la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 13 din Hotărârea Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, cu modificările și completările ulterioare,

Emite următorul

Ordin pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice pentru personalul din sistemul administrației penitenciare, aprobate prin Ordinul ministrului justiției nr. 2.415/C/2018

ART. I

Normele metodologice de aplicare a Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice pentru personalul din sistemul administrației penitenciare, aprobate prin Ordinul ministrului justiției nr. 2.415/C/2018, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 556 din 3 iulie 2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (1) al articolului 46 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Domeniile de activitate pentru care se acordă titlul de specialist de clasă sunt următoarele: siguranța deținerii și regim penitenciar, reintegrare socială, psihologia personalului, inspecție penitenciară, audit, medical, secretariat și relații publice, resurse umane și formare profesională, juridic, prevenirea criminalității, informații clasificate, cooperare internațională și programe, securitate și sănătate în muncă, situații de urgență, economico-administrativ, tehnologia informației, implementare proiecte, protecția datelor cu caracter personal, inspecția muncii, controlul calității în construcții și urbanism, amenajarea teritoriului și autorizarea lucrărilor de construcții.”

2. Articolul 49 alin. (1) lit. f) se modifică și va avea următorul cuprins:



f) calificativele corespunzătoare perioadei de vechime minimă în specialitate să fie de cel puțin Bun.

3. Articolul 52 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ ART. 52

(1) Pentru personalul mutat/detașat/schimbă din funcții în cadrul aceluiași domeniu de activitate, vechimea acumulată i se consideră continuitate în stagiul pentru obținerea/menținerea titlului de specialist de clasă.

(2) Pentru personalul care este mutat/detașat/schimbă din funcție, în cadrul altor domenii de activitate unde specialitatea este aceeași, conform fișei postului, cu cea a domeniului din care pleacă, vechimea acumulată în specialitate se consideră continuitate în stagiul pentru obținerea/menținerea titlului de specialist de clasă.

(3) Pentru personalul care este mutat/detașat/schimbă din funcție, în cadrul Direcției Inspecției Penitenciare și în cadrul Serviciului Audit Public Intern, vechimea acumulată în domeniile de activitate și în specialitățile anterioare mutării/detașării/schimbării din funcție se consideră continuitate în stagiul pentru obținerea/menținerea titlului de specialist de clasă.

(4) Pentru personalul care prin decizie zilnică pe unitate a desfășurat activități în alte domenii de activitate și în alte specialități, vechimea acumulată în domeniile de activitate și în specialitățile anterioare emiterii deciziei zilnice pe unitate se consideră continuitate în stagiul pentru obținerea/menținerea titlului de specialist de clasă.

(5) Pentru personalul care a desfășurat activități în alte domenii de activitate și în alte specialități din poliția penitenciară, vechimea acumulată în domeniile de activitate și în specialitățile anterioare schimbării din funcție se consideră continuitate în stagiul pentru obținerea/menținerea titlului de specialist de clasă.”

ART. II

(1) Prin excepție de la prevederile alineatului (1) al articolului 45 din Normele metodologice de aplicare a Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice pentru personalul din sistemul administrației penitenciare, aprobate prin Ordinul ministrului justiției nr. 2.415/C/2018, cu modificările și completările ulterioare, la data intrării în vigoare a prezentului ordin, titlul de specialist de clasă pentru personalul care îndeplinește condițiile stabilite la art. 49 se acordă de drept, fără examen.

(2) După acordarea titlului de specialist de clasă în condițiile alin. (1), prevederile Capitolului XI se vor aplica în mod corespunzător.

ART. III

Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Ministrul Justiției
Stelian - Cristian ION**

Nr. _____/____.____.2021

Prezentul ordin a fost întocmit în 2 exemplare



REFERAT DE APROBARE

**pentru aprobarea proiectului de Ordin al ministrului justiției
privind modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii-cadru nr.
153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice pentru personalul din
sistemul administrației penitenciare, aprobate prin Ordinul ministrului justiției nr.
2415/C/2018**

Potrivit prevederilor art. 90 din Anexa nr. VI din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, „în aplicarea prezentei legi, instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională emit norme metodologice, aprobate prin ordin al ordonatorului principal de credite.”

În baza acestei dispoziții, a fost elaborat ordinul ministrului justiției nr. 2415/C/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice pentru personalul din sistemul administrației penitenciare, act normativ care se impune a fi modificat și completat pentru considerentele prezentate mai jos.

La data de 22.02.2021, cu adresa nr. 17705, Ministerul Justiției a stabilit o serie de măsuri ce vizează îmbunătățirea activității polițiștilor de penitenciare **și a personalului civil**, cu implementare în perioada imediat următoare, printre acestea regăsindu-se inițierea procedurilor pentru promovarea unui ordin al ministrului justiției pentru modificarea Ordinului ministrului justiției nr. 2415/C/2018, în sensul modificării prevederilor Capitolului IX din Normele aprobate de acest ordin, prin care sunt reglementate condițiile de acordare și retragere a titlului de „specialist de clasă” pentru personalul din sistemul administrației penitenciare.

Prin proiectul de act normativ se urmărește:

1. Completarea prevederilor art. 46 din Normele metodologice în ceea ce privește domeniile de activitate pentru care se acordă titlul de specialist de clasă, astfel încât acestea să cuprindă noile domenii apărute de la intrarea în vigoare a Normelor și până în prezent, respectiv implementarea proiectelor, protecția datelor cu caracter personal, inspecția muncii, controlul calității în construcții și urbanism, amenajarea teritoriului și autorizarea lucrărilor de construcții, astfel încât titlul să poată fi acordat și personalului care își desfășoară activitatea în aceste domenii. Se impune completarea alin. 1 din articolul 46, întrucât ulterior publicării Normelor, din rațiuni obiective și de necesitate, au intervenit modificări ale statului de organizare și organigrammei Administrației Naționale a Penitenciarelor pe domenii de activitate, fiind înființate componente organizaționale noi. Pe cale de consecință aceste domenii trebuie incluse în lista limitativă prevăzută de Norme, astfel încât să fie evitate eventuale inechități care ar fi generate de imposibilitatea participării acestor specialiști la examenul pentru obținerea specialistului de clasă.

2. Modificarea art. 49 alin. (1), lit. f) din Normele metodologice în ceea ce privește stabilirea calificativului ca standard și criteriu de performanță pentru acordarea titlului de specialist de clasă, ținând cont, în virtutea principiului simetriei, de condițiile necesare



avansării polițiștilor de penitenciare în gradul profesional următor. Astfel, calificativul minim pentru avansarea polițiștilor de penitenciare în gradul deținut este de cel puțin „bun“. Prin urmare, se impune a se avea în vedere ca, pentru a participa la examenul pentru obținerea titlului de specialist de clasă, funcționarii publici cu statut special și personalul civil din sistemul administrației penitenciare trebuie să obțină calificativele corespunzătoare perioadei de vechime minimă în specialitate de cel puțin „Bun“.

3. Pe de altă parte, în cuprinsul art. 52 a fost omisă introducerea instituției detașării, fapt ce ar conduce, de asemenea, la apariția unor inechități în acordarea/menținerea, retragerea titlului de specialist, pentru perioada în care personalul aflat în această situație se află.

Din analiza domeniilor de activitate, existente în special la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor și Ministerului Justiției a reieșit că sunt domenii de activitate în care posturile prevăzute nu sunt relevante prin prisma domeniului general și a specializării necesare conform fișei postului. Un exemplu în acest sens, elocvent, este cel al ofițerilor din cadrul structurii de inspecție penitenciară, care ocupă funcții generice dar, prin prisma fișei postului sunt: economiști, ingineri construcții etc. Pe cale de consecință nerecunoașterea specialității stabilită prin fișa postului, ar duce la imposibilitatea recunoașterii vechimii acumulate în aceste condiții și nu ar avea continuitate în stagiul pentru obținerea/menținerea titlului de specialist de clasă. Argumentul final este acela că, în domenii de acest gen specialiștii cu expertiză profesională ridicată sunt greu de cooptat iar apariția unor inechități de acest gen ar duce la imposibilitatea asigurării cu personal de înaltă calificare a domeniilor în cauză.

4. Este necesar a se lua în calcul că personalul din cadrul Direcției Inspecție Penitenciară ocupă funcții generice și prin prisma fișei postului desfășoară activități de control și verificare în toate domeniile de activitate din sistemul penitenciar. Astfel, personalul din domeniul de activitate inspecție penitenciară are atribuții de verificare și control în Administrația Națională a Penitenciarelor și în unitățile subordonate, în toate domeniile de activitate ale sistemului penitenciar.

În situație similară se regăsește și personalul (polițiști de penitenciare și personal civil) din cadrul Serviciului Audit Public Intern care are atribuții de evaluare și îmbunătățire a eficienței și eficacității managementului riscului, controlului și proceselor de guvernare pentru toate activitățile desfășurate în cadrul sistemului administrației penitenciare, respectiv pentru toate activitățile din structurile aparatului central al Administrației Naționale a Penitenciarelor și din unitățile subordonate acesteia.

Personalul din cadrul Direcției Inspecție Penitenciară și Serviciului Audit Public din Administrația Națională a Penitenciarelor nu are o specialitate individualizată în cadrul acestor structuri și nici atribuții de control, verificare, respectiv auditare a unui singur domeniu de activitate ori a unei singure specialități dintr-un domeniu, ci a tuturor domeniilor de activitate și a tuturor specialităților din sistemul penitenciar, ceea ce determină o vastă pregătire și perfecționare profesională în toate domeniile de activitate și specialitățile din sistemul penitenciar.

În acest sens, în scopul evitării eventualelor inechități care ar putea fi generate de imposibilitatea cooptării de specialiști în cadrul acestor domenii de activitate care nu au corespondent în unitățile subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor și imposibilității participării acestor specialiști la examenul pentru obținerea specialistului



de clasă, propunem ca angajaților din cadrul Direcției Inspecție Penitenciară și din cadrul Serviciului Audit Public (polițiști de penitenciare și personal civil), unde specialitatea este diferită de specialitatea domeniilor de activitate din care vin și care, prin natura atribuțiilor de serviciu, au obligația de a controla, verifica și audita acel domeniu de activitate și acea specialitate, la determinarea vechimii pentru titlului de „specialist de clasă” să se aibă în vedere cumulul vechimii în domeniile de activitate din care s-au mutat/detașat/schimbat din funcție.

Ținând cont de faptul că, din cauza lipsei de personal, polițiștii de penitenciare și personalul civil sunt obligați, prin decizie zilnică pe unitate, să desfășoare activități, altele decât cele stabilite prin fișa postului pe care sunt încadrați/numiți, în alte domenii de activitate și în alte specialități pe o perioadă de timp îndelungată, se impune ca, pentru acordarea titlului de „specialist de clasă”, să se aibă în vedere această situație excepțională, pentru a nu crea un dezechilibru și o vulnerabilitate în ceea ce privește atingerea obiectivelor instituționale și pentru a nu genera imposibilitatea îndeplinirii a unor sarcini specifice funcțiilor vacante sau temporar vacante.

La elaborarea proiectului de act normativ este nevoie a se ține cont de deficitul acut de personal din sistemul penitenciar care impune necesitatea din partea administrației penitenciare de a derula în mod frecvent proceduri de schimbare din funcție în scopul acoperirii întregii activități a sistemului penitenciar. Pentru a nu crea un prejudiciu personalului care depune eforturi în vederea asigurării funcționării eficiente și la standarde ridicate a sistemului penitenciar se impune modificarea Normelor metodologice, astfel încât titlul de ”specialist de clasă” să se acorde în fază inițială inclusiv polițiștilor de penitenciare și personalului civil ale căror raporturi de serviciu s-au modificat prin schimbare de funcție și mutare într-o altă unitate din sistemul penitenciar.

5. De asemenea, este nevoie de introducerea unei dispoziții astfel încât tot personalul încadrat să fie deținător al titlului de „specialist de clasă”, bineînțeles cu respectarea condițiilor prevăzute pentru acordarea titlului. În situația aplicării Normelor metodologice, în varianta actuală, fără modificările propuse, nu ar putea fi asigurată acordarea cu operativitate a titlului de specialist de clasă, parcurgându-se o procedură greoaie, fapt ce ar conduce la inechități în rândul personalului propozabil pentru acordarea acestui titlu, comparativ cu celelalte structuri din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională.

În acest sens, propunem modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice pentru personalul din sistemul administrației penitenciare cu un articol care să reglementeze acordarea de drept, fără examen, a titlului de „specialist de clasă” pentru personalul care îndeplinește condițiile stabilite la art. 49 din actul normativ sus-amintit.

Desigur, majorarea pentru titlul de „specialist de clasă” urmează a se acorda efectiv în măsura în care se va aplica Legea-cadru nr. 153/2017, rămânând aplicabilă prevederea cuprinsă în OMJ nr. 2415/C/2018 potrivit căreia: „Prevederile din Normele metodologice prevăzute în anexa se aplică în măsura în care sunt aplicabile dispozițiile corespunzătoare cuprinse în Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea art. 38 și 39 din această lege.”

De asemenea, amintim că în anul 2021 salariile de funcție sunt plafonate la nivelul acordat pentru anul 2020 prin art.1 alin. (1) din OUG nr. 226/2020 din 30 decembrie 2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și



prorogarea unor termene conform căruia: „în anul 2021, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2020 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.”

Referitor la modalitatea de plată a acestei majorări, facem precizarea că, în perioada de aplicare etapizată a legii, acest drept s-ar putea acorda ca o diferență dintre salariul de funcție prevăzut de lege pentru anul 2022 și salariul de funcție din luna decembrie 2018, respectiv decembrie 2019, potrivit art. 38 alin. (4) din Legea 153/2017, cu modificările și completările ulterioare și art. 45 din Legea 5/2020, în măsura în care nu ar exista alte restricții/limitări în legislația fiscal bugetară. Având în vedere aceasta modalitate de calcul, a fost estimat un impact financiar pentru anul 2021, pentru personalul care îndeplinește condițiile de acordare în valoarea de 19.243.982 lei/an.

La elaborarea prezentului proiect de act normativ au fost consultate organizațiile sindicale reprezentative, structurile din Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate acestora.

Față de cele mai sus prezentate, a fost elaborat proiectul de ordin al ministrului justiției privind modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice pentru personalul din sistemul administrației penitenciare, aprobate prin Ordinul ministrului justiției nr. 2415/C/2018 pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.